

Ayotzinapa / Mexiko:

Dokumentation und Analyse eines Menschenrechtsverbrechens

Christiane Schulz

Mexiko befindet sich in einer schweren Menschenrechtskrise. In der nationalen wie internationalen Wahrnehmung hat sich spätestens mit dem Verschwindenlassen der 43 Lehramtsstudenten aus Ayotzinapa im September 2014 die tiefe Kluft zwischen rhetorischer Anerkennung und tatsächlicher Umsetzung der Menschenrechte offenbart. Mexiko hat eine Vielzahl von Menschenrechtsverträgen ratifiziert, auch das *Internationale Übereinkommen zum Schutz aller Personen vor dem Verschwindenlassen*. Dieses Abkommen und weitere Menschenrechtsstandards werden in Mexiko systematisch verletzt. Der vorliegende Text dokumentiert am Beispiel des gewaltsamen Verschwindenlassens der 43 Lehramtsstudenten, wie vom mexikanischen Staat auf allen Ebenen sowohl die eingegangenen internationalen Verpflichtungen als auch die selbst erlassenen Gesetze ignoriert und verletzt werden. Die Menschenrechtskrise in Mexiko offenbart die damit verbundenen strukturellen Ursachen. Dazu zählen die Verflechtungen zwischen Staatsapparat und organisierter Kriminalität, die fehlende demokratische Kontrolle über die staatlichen Sicherheitskräfte und der eingeschränkte Handlungsspielraum in der politischen Öffentlichkeit.

México vía Berlín e. V.
März, 2015

ISSN (online) 2364-3536
ISSN (print) 2364-4338

MvB Agenda #6
März, 2015

Titel: Ayotzinapa / Mexiko: Dokumentation und Analyse eines Menschenrechtsverbrechens.

Autorin: Christiane Schulz

Herausgeberin der Reihe: Sabina Morales Rosas

Lektorat dieser Ausgabe: Wolfgang Grenz

Redaktion dieser Ausgabe: Peter Clausing

Bilder: Ina Riaskov, Producciones y Milagros Agrupación Feminista, A.C.

Layout: SMR

MvB Klassifikationsnummer: MVB-AG-2015-006



MvB Agenda ist eine Ausgabe von **México vía Berlín e. V.** unter der Creative Commons Lizenz:

Namensnennung - Nicht-kommerziell - Keine Bearbeitung
3.0 Deutschland (CC BY-NC-ND 3.0 DE).

Dieses Heft von **MvB Agenda** erfolgt gemeinsam mit **Partner Südmexikos e. V.** <http://partner.chiapas.eu/>

In der Reihe **MvB Agenda** werden journalistische Fachartikel und Forschungsaufsätze veröffentlicht. Alle Dokumente, die vom MvB herausgegeben werden, geben die Ansichten des/der jeweiligen Autors/Autoren wieder und nicht die des gesamten Vereins. Für den Freien Wissensaustausch sind die Dokumente von MvB unter <http://mexicoviaberlin.org> und dem Social Science Open Access Repository <http://www.ssoar.info/> zu finden. Der Umwelt zuliebe überlegen Sie, ob Sie dieses Dokument wirklich ausdrucken müssen.

México vía Berlín e. V.

Theorie, Forschung und politische Handlung

<http://mexicoviaberlin.org>

Vereinsregisternummer: VR 33078 B; Amtsgericht
Charlottenburg, Berlin, Deutschland.

Spenden:

Mexico via Berlin e. V.

GLS Bank Bochum

BLZ: 43060967

IBAN: DE87 4306 0967 1160 7676 00

BIC: GENODEM1GLS

ISSN (online) 2364-3536

ISSN (print) 2364-4338

Christiane Schulz

Politikwissenschaftlerin mit den Arbeitsschwerpunkten Menschenrechte und Lateinamerika. Mitarbeit in unterschiedlichen Netzwerken zu Menschenrechtsfragen. Promotion an der Universität Hamburg im Fachbereich Politikwissenschaft zum Thema "Menschenrechts-Nichtregierungsorganisationen im Spannungsfeld gesellschaftlicher Transformationsprozesse am Beispiel Mexikos".

c.schulz@beratung-menscherechte.de

Resumen

Ayotzinapa/México: documentación y análisis de un crimen de derechos humanos

México se encuentra en una grave crisis de derechos humanos. El abismo entre el retórico reconocimiento y el efectivo cumplimiento de los derechos humanos se hizo evidente en la percepción nacional e internacional, por lo menos a partir de la desaparición de los 43 estudiantes de la Escuela Normal de Maestros en Ayotzinapa en septiembre de 2014. México ha ratificado una serie de tratados de derechos humanos, incluida la *Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas*. Tanto esta convención como otras normas en la materia son violadas sistemáticamente en México. El presente texto documenta a través del ejemplo de la desaparición forzada de los 43 estudiantes, cómo el gobierno mexicano, en todos los niveles, ignora y viola tanto los compromisos internacionales como las propias leyes adoptadas. La crisis de derechos humanos en México revela también causas estructurales, que incluyen los vínculos entre el Estado y el crimen organizado, la falta de control democrático sobre las fuerzas de seguridad estatales y el limitado espacio de acción política de la esfera pública.

Abstract

Ayotzinapa / Mexico: documentation and analysis of a human rights crime

Mexico finds itself in a serious human rights crisis. The gap between the official rhetoric and the lacking application of the human rights legislation became obvious for the national and international general public at the latest after the disappearance of the 43 student teachers from Ayotzinapa in September 2014. Mexico has ratified a numerous human rights treaties, including the *International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance*. This convention and other human rights standards are systematically violated in Mexico. Using the example of the forced disappearance of the 43 student teachers, the present text documents how the Mexican state at all levels ignores and violates the ratified international obligations as well as its own legislation. The human rights crisis in Mexico reveals the associated structural reasons, which includes the linkage between the state machinery and organized crime, the lack of democratic control over the state security forces and the restricted participatory space for the political public.

Danksagung der Autorin

Besonderer Dank für die inhaltlichen Diskussionen und Unterstützung in der Bearbeitung an Wolfgang Grenz, Peter Clausing und Sabina Morales.

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungen

Einleitung (7)

1. Chronologie der Ereignisse (8)

2. Internationale Verpflichtungen und nationale Gesetzgebung (12)

2.1 Die gewaltsam verschwundenen Studenten von Ayotzinapa und das Internationale Übereinkommen zum Schutz aller Personen vor dem Verschwindenlassen (14)

2.2 Mexikos Verpflichtungen zum Schutz vor extralegalen Hinrichtungen (22)

2.3 Die Missachtung internationaler Leitlinien gegen Straflosigkeit (23)

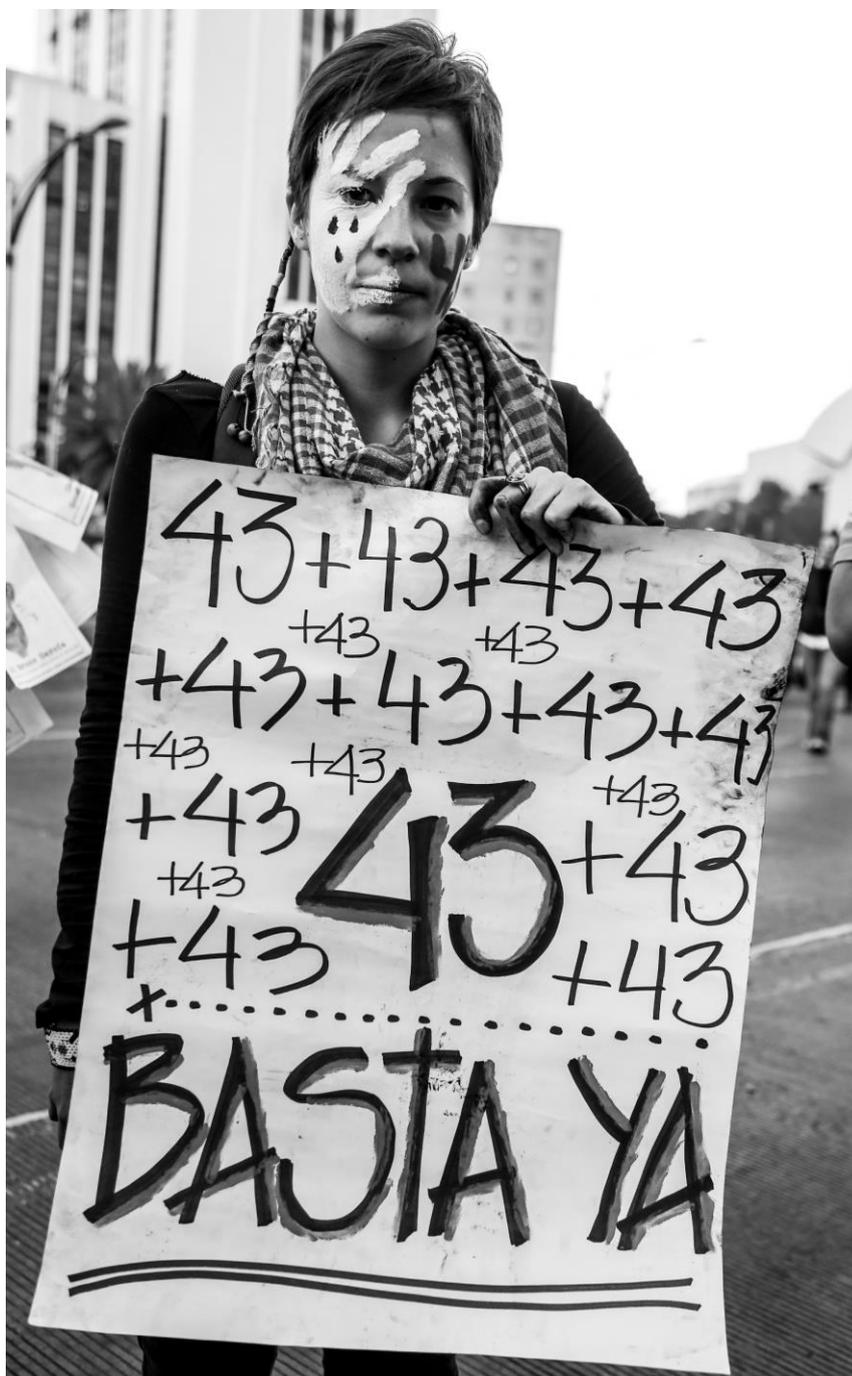
2.4 Kriminalisierung und Delegitimierung zivilgesellschaftlicher Akteure (25)

3. Analyse (26)

4. Quellen (30)

Abkürzungen

AIC	Agencia de Investigación Criminal (Behörde für kriminalistische Untersuchungen)
CEAV	Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas (Kommission zur Opferbetreuung)
CISEN	Centro de Investigación y Seguridad Nacional (Militärischer Geheimdienst)
CNDH	Comisión Nacional de Derechos Humanos (Nationale Menschenrechtskommission)
CRAC	Coordinadora Regional de Autoridades Comunitarias y Policía Comunitaria (Gemeindepolizei im Bundesstaat Guerrero)
DIF	Desarrollo Integral de la Familia (Staatliches Familieninstitut)
EAAF	Equipo Argentino de Antropología Forense (Argentinisches Team von Gerichtsanthropologen und Forensikern)
ERPI	Ejército Revolucionario del Pueblo Insurgente (Guerillagruppierung in Guerrero)
PAN	Partido Acción Nacional (kath.-konservative Oppositionspartei – 2000 - 2012 Regierungspartei)
PRD	Partido de la Revolución Democrática (Partei der demokratischen Revolution – ursprünglich v.a. PRI-Dissidenten)
PRI	Partido Revolucionario Institucional (Partei der institutionalisierten Revolution – 1929 - 2000 und seit 2012 wiederum Regierungspartei)
PVEM	Partido Verde Ecologista de México (Grüne Partei – häufig in Koalition mit PRI)
SEGOB	Secretaría de Gobernación (Bundesinnenministerium)
SEDENA	Secretaría de la Defensa Nacional (Ministerium für Heer und Luftwaffe)
PGJE	Procuraduría General de Justicia del Estado (Generalstaatsanwaltschaft eines Bundesstaates – hier: Guerrero)
PGR	Procuraduría General de la República (Generalbundesanwaltschaft)



**In der Nacht vom 26. auf den 27. September 2014 sind 43
Studenten in Iguala/Guerrero Opfer der Praxis des
Verschwindenlassens geworden. Seit 2006 sind tausende Kinder,
Frauen und Männer Opfer staatlicher Gewalt geworden. Foto:
Ina Riaskov, Producciones y Milagros Agrupación Feminista, A.C.**

Ayotzinapa / Mexiko: Dokumentation und Analyse eines Menschenrechtsverbrechens

Christiane Schulz

“...cuando empezaron a desaparecer
hace tres cinco siete ceremonias
a desaparecer como sin sangre
como sin rostro y sin motivo
vieron por la ventana de su ausencia
lo que quedaba atrás / ese andamiaje
de abrazos cielo y humo...”

Mario Benedetti

Einleitung

In der Nacht vom 26. auf den 27. September 2014 wurden 43 Lehramtsstudenten der Hochschule *Escuela Normal Rural Raúl Isidro Burgos* aus Ayotzinapa im Bundesstaat Guerrero Opfer von Verschwindenlassen. Das gewaltsame Verschwindenlassen einer größeren Gruppe ist kein Einzelfall in Mexiko. Das Besondere an dieser Situation war die schnelle Reaktion, Artikulation und Mobilmachung zivilgesellschaftlicher Organisationen, um die Verschwundenen zu suchen und selbiges auch von der Regierung einzufordern. Die öffentliche Empörung nahm ein bisher nicht gekanntes Ausmaß an. Möglicherweise reagierte die Zivilgesellschaft so massiv, weil die übliche Zuschreibung auf einen Konflikt zwischen zwei verfeindeten Banden der organisierten Kriminalität nicht griff, oder weil das lange bekannte Zusammenwirken zwischen korrupten Sicherheitskräften, Justiz und kommunalen Amtsträgern mit diesem Verbrechen eine neue Dimension angenommen hatte.¹

Mexiko befindet sich in einer schweren Menschenrechtskrise. Seit 2006 sind Tausende von Menschen gewaltsam verschwunden gelassen worden. 23.272 Menschen sollen offiziell zwischen Januar 2007 und Oktober 2014 dem Verschwindenlassen zum Opfer gefallen sein. Neuesten Untersuchungen zufolge ist seit 2013 erneut ein deutlicher Anstieg der Opferzahlen zu verzeichnen, täglich verschwinden 13 Menschen gewaltsam.²

¹ Vgl. Jost, Stefan (10. 11.2014): Die mexikanische Tragödie. Vom „Mexican Moment“ zum Menetekel Iguala, in: Konrad-Adenauer-Stiftung, Länderbericht, Mexiko (URL: http://www.kas.de/wf/doc/kas_39484-1522-1-30.pdf?141111112118).

² Vgl. Campa, Homero (11.02.2015): El país de los desaparecidos, Mexiko (URL: <http://periodismocide.org/investigacion-homero-campa/>).

Diese Situation steht im Widerspruch zu dem Bild, das die mexikanischen Regierungen national wie international vermitteln. Mexiko hat ein nationales System von Ombudsstellen zum Schutz der Menschenrechte aufgebaut, alle wichtigen Menschenrechtsverträge³ unterzeichnet und wird international als wichtiger Partner in Menschenrechtsfragen anerkannt. Die offizielle rhetorische Anerkennung der Menschenrechte ist jedoch bei weitem nicht mehr als Deckmantel demokratischer Legitimation ausreichend; stattdessen offenbart sich eine tiefe Kluft zur tatsächlichen Umsetzung der Menschenrechte.

Im Folgenden wird das Verbrechen an den 43 Studenten aus Ayotzinapa chronologisch dokumentiert. Zweitens wird anhand dieses Fallbeispiels nachgewiesen, wie Mexiko das *Internationale Übereinkommen zum Schutz aller Personen vor dem Verschwindenlassen* verletzt. Drittens werden weitere für diesen Fall relevante, international gültige Menschenrechtsstandards und ihre Missachtung durch Mexiko aufgezeigt. Abschließend wird der Widerspruch zwischen der rhetorischen Anerkennung sowie formell existierenden Strukturen des Menschenrechtsschutzes bei gleichzeitiger Krise der Menschenrechte diskutiert.

1. Chronologie der Ereignisse⁴

Die Hochschule für Lehramtsanwärter *Escuela Normal Rural Raúl Isidro Burgos* liegt in Ayotzinapa, wenige Kilometer von der Hauptstadt des Bundesstaates Guerrero entfernt. Staatliche Landlehrerseminare diesen Typs wurden ab Anfang der 1930er Jahre in vielen Bundesstaaten gegründet. Jugendliche erhielten in den Hochschulen eine Ausbildung und standen anschließend für das Schulsystem in entlegenen Dörfern als Lehrkräfte zur Verfügung. Ihre Blütezeit hatten diese Hochschulen in den 1970er Jahren. 2003 gab es in Mexiko noch 457 solcher Einrichtungen, 68 Prozent der Teilnehmenden waren weiblich, 32 Prozent männlich. Ab den 1980er Jahren, und besonders in den letzten Jahren im Zuge der Privatisierung des Bildungsbereiches, wurde der Haushalt für die *Escuelas Normales Rurales*

Genaue Daten kann aber auch die Regierung nicht nennen. Gemäß einem offiziellen Bericht der mexikanischen Regierung an den UN-Ausschuss gegen das Verschwindenlassen wurden bis zum 30. November 2012 26.121 Opfer dokumentiert. Bis in das Folgejahr 2013 sollen die Opferzahlen auf 29.707 gewaltsam Verschwundener angestiegen sein; davon aber seien bis zum 31. Juli 2014 17.175 Personen lokalisiert worden. Comité contra la Desaparición Forzada (01.2015): Respuesta de México a la lista de cuestiones emitida por el Comité contra la Desaparición Forzada; URL: http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CED/Shared%20Documents/MEX/INT_CED_RLI_MEX_19337_S.pdf.

³ Die von Mexiko unterzeichneten Verträge bei den Vereinten Nationen können auf folgender Internetseite eingesehen werden: United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights: Reporting status for Mexico; URL: http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=MEX&Lang=EN.

Interamerikanische Menschenrechtsabkommen und ihre Unterzeichnerstaaten sind abrufbar unter: Organización de Estados Americanos: Documentos Básicos de Derechos Humanos en el Sistema Interamericano; URL: http://www.oas.org/es/cidh/mandato/documentos_basicos.asp.

Im Nationalen Menschenrechtsprogramm 2014 – 2018 werden die unterzeichneten Verträge explizit erwähnt (SEGOB: Programa Nacional de Derechos Humanos 2014-2018; URL: http://dof.gob.mx/nota_detalle_popup.php?codigo=5343071).

⁴ Die Chronologie der Ereignisse ist u.a. dokumentiert in: Centro Regional de Defensa de los Derechos Humanos „José Ma. Morelos y Pavón“/ Centro de Derechos Humanos de la Montaña, Tlachinollan/ u.a. (08.01.2015): Honorables Integrantes del Comité contra la Desaparición Forzada, Guerrero, México.

Informationen aus anderen Quellen, sind explizit gekennzeichnet.

immer stärker gekürzt.⁵ Im Fall der Hochschule von Ayotzinapa hatte die Regierung von Guerrero mit Datum vom 26. September 2014 ihre Zahlungen eingestellt, obwohl der Bundesstaat zur Unterstützung für die Hochschule und das Internat gesetzlich verpflichtet ist.⁶

Etwa 500 Studenten studieren in dem Internat. Um die fehlenden finanziellen Mittel auszugleichen und den Betrieb der ländlichen Hochschule aufrechtzuerhalten, sammelten die Studierenden regelmäßig Spenden. Um außerhalb von Ayotzinapa Gelder einzuwerben, kaperten die Studenten auch Busse. In der Regel passierte dies im Einverständnis mit den jeweiligen Busfahrern und Transportunternehmen. So weiteten die Studenten ihre Sammelaktivitäten auf umliegende Städte aus. Am 26. September 2014 machten sich Lehramtsstudenten am späten Nachmittag auf den Weg in die etwa 130 km entfernte Stadt Iguala. Dokumente belegen, dass die Studenten bereits im Moment ihres Aufbruchs und während der gesamten Fahrt von bundesstaatlichen und föderalen Polizeieinheiten überwacht wurden.⁷ Entsprechende Überwachungsberichte gingen zeitgleich an Polizei, Militär und weitere für Sicherheit zuständige Behörden. Dies entspricht den Standards des nationalen Systems für öffentliche Sicherheit (*Sistema Nacional de Seguridad Pública*), das durch das Innenministerium SEGOB koordiniert wird.⁸

Der erste Angriff auf drei der fünf Busse, mit welchen die Studenten sich auf die Rückfahrt nach Chilpancingo begeben wollten, erfolgte in Iguala nach 21:00 Uhr. Polizisten blockierten mit ihren Fahrzeugen den Weg. Einige Studenten verließen den Bus und forderten die Polizisten auf, den Weg freizugeben. Es entfachte sich ein Wortwechsel. Währenddessen begannen die Polizisten wahllos auf die Studenten zu schießen. Aldo Gutiérrez Solano wurde dabei angeschossen und schwer verletzt. Anschließend wurden die Studenten des hinteren Busses gewaltsam herausgezerrt, andere konnten flüchten. Videoaufnahmen legen nahe, dass Mitglieder der föderalen Polizei an dem Angriff direkt beteiligt waren.⁹ Nach diesem Schusswechsel wurde ein Teil der Studenten in Polizeifahrzeugen abtransportiert. Andere blieben vor Ort, um auf die Staatsanwaltschaft zu warten und Zeugenaussagen abzulegen.

Der zweite Übergriff erfolgte wenige Stunden später, als die Studenten gegen 24:00 eine improvisierte Pressekonferenz vor Ort abhielten. Während sie über die Vorfälle informierten, näherte sich der Gruppe ein Lastwagen. Mehrere schwerbewaffnete Männer stiegen aus und schossen wahllos auf die Gruppe der Studenten, Lehrer, Journalisten und Zuhörer. Die Studenten Daniel Solís Gallardo und Julio César Ramírez Nava wurden bei diesem Angriff erschossen. Fünf weitere Personen wurden schwer verletzt: die Studenten Edgar Andrés Vargas, Fernando Marín Benítez und Jonathan Maldonado, sowie die beiden Lehrkräfte Fátima Viridiana Bahena Peña und Alfredo Ramírez García. Der Angriff dauerte

⁵ Vgl. Hernández Navarro, Luis (2013): No habrá recreo, México.

⁶ Martínez, Paris (30.10.2014): Gobierno suspende becas y abasto de alimentos a los normalistas de Ayotzinapa; URL: <http://www.animalpolitico.com/2014/10/gobierno-suspende-becas-y-abasto-de-alimentos-los-normalistas-de-ayotzinapa/>.

Erst Wochen später und im Kontext der nationalen wie internationalen Aufmerksamkeit zur Situation der Hochschule und der gewaltsam verschwundenen Studenten wird durch die Bundesregierung ein Unterstützungsprogramm zugesichert (vgl. Vega, Margarita (24.11.2014): Anuncia la SEP becas por Ayotzinapa, aunque no informa para quién; URL: <http://www.animalpolitico.com/2014/11/anuncia-la-sep-becas-por-ayotzinapa-aunque-informa-para-quien/>).

⁷ Hernández, Anabel/ Fisher, Steve (01. 2015): La historia no oficial, en: proceso edición especial No. 48, México. Die beiden Journalisten konnten auf eine Untersuchung der Universität von Berkley/USA mit Videoaufnahmen, Bildern, Akten und Zeugenberichten zu den Vorfällen in Iguala zurückgreifen.

⁸ Hernández, Anabel/ Fisher, Steve (01.2015): La historia no oficial, en: proceso edición especial No. 48, México.

⁹ Ibid.

etwa 15 Minuten. Die Anwesenden flüchteten in alle Richtungen. Der verletzte Student Edgar Andrés Vargas wurde von seinen Kommilitonen in ein Krankenhaus gebracht. Wenig später bedrohten Soldaten im Krankenhaus die Studenten, richteten ihre Waffen auf sie, fotografierten jeden einzelnen und zwangen sie, das Krankenhaus zu verlassen.¹⁰

Aus derselben Nacht sind weitere Übergriffe in Iguala dokumentiert: auf einen Bus mit einer lokalen Fußballmannschaft, sowie auf zwei Taxis. Zwei Erwachsene und ein jugendlicher Fußballspieler wurden erschossen, weitere Personen verletzt.

Am nächsten Morgen suchten gegen 7.00 Uhr einige Studenten das Lokalbüro der Generalstaatsanwaltschaft des Bundesstaates (PGJE) in Iguala auf, um Informationen über ihre vermissten Kommilitonen einzuholen. Außerdem baten die Studenten um Zugang zu den Zellen der lokalen Polizei. Der Direktor für öffentliche Sicherheit von Iguala, Felipe Flores Vázquez, bestritt, dass sich die Betroffenen im Gewahrsam der Polizei befänden und gestattete den gewünschten Einblick in die Hafteinrichtungen der Polizei. Stunden später, am Nachmittag, wurde der Student Julio César Fuentes Mondragón ermordet in Iguala aufgefunden. Ihm waren die Augen ausgestochen und Gesichtshaut abgezogen worden.

Seit dem 27. September 2014 ermittelt die Generalstaatsanwaltschaft des Bundesstaates von Guerrero wegen Mordes.¹¹ Im Zusammenhang mit den Vorwürfen hat die PGJE 22 Mitglieder der lokalen Polizei von Iguala festgenommen.¹² Die Untersuchungen zu dem gewaltsamen Verschwinden der Studenten übergab die PGJE der Sonderstaatsanwaltschaft des Bundesstaates zur Suche von nicht-lokaliserten Personen.¹³ Familienangehörige und ihre Anwälte beantragten zusätzlich vor der Bundesjustiz (Justicia Federal) ein *Amparo*-Verfahren zur Lokalisierung der Studenten.¹⁴ Der für dieses Verfahren zuständige Richter in Iguala teilte am 29. September 2014 mit, dass die Studenten in keinem Gefängnis gefunden worden wären. Vor der bundesstaatlichen Menschenrechtskommission haben die Betroffenen außerdem eine Beschwerde wegen Verschwindenlassens eingereicht, ohne dass dies zur Klärung der Vorfälle geführt hätte.¹⁵

In dieser einen Nacht vom 26. auf den 27. September 2014 wurden in Iguala sechs Menschen ermordet und mehr als 20 Personen verletzt. Der Student Aldo Gutiérrez Solano wurde bei dem ersten Angriff durch die Polizei durch einen Kopfschuss so schwer verletzt, dass er seitdem im Koma liegt.¹⁶ 43 Studenten, fast alle aus entlegenen, indigenen Dörfern des Bundesstaates Guerrero, wurden in der Nacht Opfer von Verschwindenlassen:

¹⁰ Román, José Antonio (05.02.2014): Ifai pide a SEDENA las fotos que militares tomaron a normalistas; URL: <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2015/02/05/ifai-instruye-a-sedena-buscar-fotografias-que-militares-tomaron-a-normalistas-1497.html>.

¹¹ Aktenzeichen HID/CS/02/993/2014 und HID/CS/02/994/2014 bei der PGJE.

¹² Centro Regional de Defensa de los Derechos Humanos ‚José Ma. Morelos y Pavón‘ / Centro de Derechos Humanos de la Montaña ‚Tlachinollan‘ / Red Guerrerense de Organismos Civiles de Derechos Humanos / Centro de Derechos Humanos ‚Miguel Agustín Pro Juárez‘ (08.01.2015, S. 6): Honorables Integrantes del Comité contra la Desaparición Forzada, Guerrero, México.

¹³ Aktenzeichen AEBPNL/49/2014 bei der *Agencia Especializada del Ministerio Público en Búsqueda de Personas No Localizadas de la Procuraduría General de Justicia del Estado*.

¹⁴ Das Amparo-Verfahren in Mexiko beinhaltet unter Anderen eine Funktion zum Schutz der persönlichen Freiheit, ähnlich einem *habeas corpus* Verfahren. Ausführlichere Erläuterungen zum Amparo-Verfahren sh.: Tschentscher, Axel / Lehner, Caroline (2014:649ff): Das Amparo-Verfahren im Verhältnis zur Individualverfassungsbeschwerde, Bern.

¹⁵ Centro Regional de Defensa de los Derechos Humanos ‚José Ma. Morelos y Pavón‘ / Centro de Derechos Humanos de la Montaña ‚Tlachinollan‘ / Red Guerrerense de Organismos Civiles de Derechos Humanos / Centro de Derechos Humanos ‚Miguel Agustín Pro Juárez‘ (08.01.2015, S. 6): Honorables Integrantes del Comité contra la Desaparición Forzada, Guerrero, México.

¹⁶ Hernández Navarro, Luis (03.02.2015): La hoguera de Ayotzinapa, URL: <http://www.jornada.unam.mx/2015/02/03/opinion/015a2pol>.

- | | |
|-------------------------------------|--|
| 1) Felipe Arnulfo Rosa | 23) Bernardo Flores Alcaraz |
| 2) Benjamín Ascencio Bautista | 24) Luis Ángel Abarca Carrillo |
| 3) Israel Caballero Sánchez | 25) Jorge Álvarez Nava |
| 4) Abel García Hernández | 26) José Ángel Campos Cantor |
| 5) Emiliano Alen Gaspar de la Cruz | 27) Jorge Aníbal Cruz Mendoza |
| 6) Doriam Gonzáles Parral | 28) Giovanni Galindes Guerrero |
| 7) Jorge Luis Gonzáles Parral | 29) Jhosivani Guerrero de la Cruz |
| 8) Magdaleno Rubén Lauro Villegas | 30) Cutberto Ortiz Ramos |
| 9) José Luis Luna Torres | 31) Everardo Rodríguez Bello |
| 10) Mauricio Ortega Valerio | 32) Christian Alfonso Rodríguez Telumbre |
| 11) Jesús Jovany Rodríguez Tlatempa | 33) Martín Getsemaniy Sánchez García |
| 12) Abelardo Vázquez Peniten | 34) Jonás Trujillo Gonzáles |
| 13) Adan Abraján de la Cruz | 35) José Eduardo Bartolo Tlatempa |
| 14) Christian Tomás Colón Garnica | 36) Leonel Castro Abarca |
| 15) Luis Ángel Fransico Arzola | 37) Miguel Ángel Hernández Martínez |
| 16) Carlos Lorenzo Hernández Muñoz | 38) Carlos Iván Ramírez Villarreal |
| 17) Israel Jacinto Lugarido | 39) Jorge Antonio Tizapa Legideño |
| 18) Julio César López Patolzin | 40) Antonio Santana Maestro |
| 19) José Ángel Navarrete González | 41) Marco Antonio Gómez Molina |
| 20) Marcial Pablo Baranda | 42) César Manuel Gonzáles Hernández |
| 21) Miguel Ángel Mendoza Zacarías | 43) Saúl Bruno García |
| 22) Alexander Mora Venancio | |

Neun Tage nach den Verbrechen, am 5. Oktober 2014, übernahm die Generalbundesanwaltschaft (PGR) die Untersuchungen.¹⁷ Präsident Enrique Peña Nieto, der bislang öffentlich erklärt hatte, die Vorfälle seien eine Angelegenheit des Bundesstaates und durch diesen zu klären¹⁸, bekundete erst elf Tage nach den Verbrechen - und nachdem die PGR die Ermittlungen übernommen hatte - seine tiefe Bestürzung und versprach eine lückenlose Aufklärung.¹⁹

Fortan informierte Generalbundesanwalt Jesús Murillo Karam in Pressekonferenzen regelmäßig über den Stand der Ermittlungen. Am 7. November 2014 gab er bekannt, dass einige der Inhaftierten, mutmaßliche Mitglieder der Drogenmafia *Guerreros Unidos*, ausgesagt hätten, dass sie die Studenten ermordet und auf der Müllhalde von Cocula verbrannt hätten. Die Überreste hätten sie in Plastiksäcke gepackt und in den Fluss San Juan geworfen.²⁰ Von der PGR gesammelte Knochenreste und Asche wurden an ein spezielles Labor in Innsbruck geschickt. Vier Wochen später, am 7. Dezember 2014 wurde der Student Alexander Mora Venancio aufgrund der Knochenreste als einziger der 43 gewaltsam Verschwundenen durch das Innsbrucker Labor identifiziert. Weitere Analysen und Identifizierungen sind aus den Ascheresten nicht möglich. Am 27. Januar 2015 gaben Generalbundesanwalt Murillo Karam und der Direktor der Behörde für kriminalistische

¹⁷ Aktenzeichen PGR/SEIDO/UEIDMS/806/2014 bei der PGR.

¹⁸ Red Nacional de Organismos Civiles de Derechos Humanos 'Todos los Derechos para Todas y Todos' (03.10.2014): A cinco días de las graves violaciones de derechos humanos cometidas en contra de normalistas, permanecen 43 estudiantes desaparecidos; URL: <http://redtdt.org.mx/2014/10/a-cinco-dias-de-las-graves-violaciones-de-derechos-humanos-cometidas-en-contra-de-normalistas-permanecen-43-estudiantes-desaparecidos/>.

¹⁹ Sh. Rede des Präsidenten Enrique Peña Nieto in: Gobierno de la República: Mensaje a medios del Presidente Peña Nieto sobre Iguala, Guerrero; URL: <https://www.youtube.com/watch?v=TMhTsPEKZWI>.

²⁰ Vgl. PGR (07.11.2014): Boletín 212/14; URL: <http://www.pgr.gob.mx/prensa/2007/bol14/Nov/b21214.shtm>.

Untersuchungen (AIC), Tomás Zerón de Lucio bekannt, dass die verschwundenen Studenten ermordet und verbrannt worden seien. Die Ermittlungen seien somit abgeschlossen.²¹

2. Internationale Verpflichtungen und nationale Gesetzgebung

Bindend ist die von Mexiko im April 2002 ratifizierte *Interamerikanische Menschenrechtskonvention über das gewaltsame Verschwindenlassen*, die seit März 1997 in Kraft ist und seit dem 9. Mai 2002 in Mexiko Gültigkeit hat. Zum Zeitpunkt der Ratifizierung formulierte Mexiko einen Vorbehalt, der am 4. Februar 2014 durch den mexikanischen Senat zurückgezogen wurde. Der Vorbehalt gegen die *Interamerikanische Menschenrechtskonvention über das gewaltsame Verschwindenlassen* verhinderte bis dahin die Ahndung der von Militärs an Zivilisten begangenen Verbrechen vor zivilen Gerichten.²² Mit dem Rückzug des Vorbehaltes folgte die mexikanische Regierung dem Urteil des *Interamerikanischen Gerichtshofes für Menschenrechte* im Fall Rosendo Radilla Pacheco. Der Prozess Rosendo Radilla vs. Mexiko war das erste mexikanische Verfahren wegen Verschwindenlassen vor dem *Interamerikanischen Gerichtshof für Menschenrechte*. Am 23. November 2009 urteilte das Gericht, dass der mexikanische Staat im Fall Radilla Pacheco gegen das Recht auf Freiheit, auf persönliche Integrität, auf Ankerkennung als juristische Person und auf Leben verstoßen hätte.

Mexiko hat 2005 das *Römische Statut des Internationalen Strafgerichtshofes* und am 18. März 2008 das *Internationale Übereinkommen zum Schutz aller Personen vor dem Verschwindenlassen* ratifiziert, das am 23. Dezember 2010 international in Kraft trat. Im Rahmen der unterzeichneten Abkommen ist Mexiko an Verpflichtungen gebunden, deren Umsetzung bislang allerdings nicht gewährleistet ist.

Seit der Verfassungsreform von 2011 haben von Mexiko unterzeichnete internationale Menschenrechtsverträge Verfassungsrang. Das betrifft auch das *Internationale Übereinkommen zum Schutz aller Personen vor dem Verschwindenlassen* der Vereinten Nationen. Gerichte haben alle internationalen Menschenrechtsabkommen entsprechend in ihren Entscheidungen zu berücksichtigen.

Auf nationaler Ebene ist zu berücksichtigen, dass Mexiko im Jahr 2001 das Verschwindenlassen im Strafgesetzbuch (Artikel 215-A) aufgenommen hat. Demzufolge begeht ein

²¹ Videomitschnitt der Pressekonferenz sh.: PGR: Iguala Informe PGR 27.01.2015; <https://www.youtube.com/watch?v=pwYMmh2V6nE>.

²² Vgl. Reserva al ratificar la Convención Interamericana sobre Desaparición Forzada de Personas, in: Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (2013: S.58); Informe de Misión a México. Grupo de Trabajo de la ONU sobre las Desapariciones Forzadas o Involuntarias, México.

„Beamter, der - unabhängig von seiner Beteiligung an der legalen oder illegalen Verhaftung einer oder mehrerer Personen - diese unterstützt oder mit Absicht beibehält und irgendeine Form von Haft verschweigt, das Delikt des gewaltsamen Verschwindenlassens“.²³

Ein spezifisches Gesetz zum Schutz aller Personen vor dem Verschwindenlassen soll nach einer notwendigen Verfassungsänderung bis Juni 2015 durch den Gesetzgeber verabschiedet werden, so der mexikanische Staatssekretär im Außenministerium Juan Manuel Gómez Robledo.²⁴ Erst anschließend könnten die entsprechenden Gesetze zum Thema in den Bundesstaaten angepasst werden. Bislang haben 23 Bundesstaaten das Verschwindenlassen in ihr jeweiliges Strafgesetzbuch aufgenommen.²⁵ Drei Bundesstaaten haben spezifische Gesetze zum Schutz vor dem Verschwindenlassen verabschiedet (Guerrero, Chiapas und Querétaro).²⁶ Allerdings sind die jeweiligen Gesetze nicht vereinheitlicht und entsprechen auch nicht internationalen Standards. Im Fall Guerrero ist zudem zu berücksichtigen, dass das im Jahr 2005 verabschiedete Gesetz zum Schutz vor gewaltsamem Verschwindenlassen bis heute nicht in das Strafgesetzbuch übernommen worden ist.

International von Mexiko ratifizierte Menschenrechtsnormen zu Verschwindenlassen sind bislang weder auf föderaler noch auf bundesstaatlicher Ebene umgesetzt worden und spiegeln sich nicht in den Strafgesetzbüchern wider. Dies hat Auswirkungen auf den Verlauf von Ermittlungen, die Suche nach den gewaltsam Verschwundenen und strafrechtliche Sanktionen wie im folgenden Abschnitt am *Internationalen Übereinkommen zum Schutz aller Personen vor dem Verschwindenlassen* ausführlich dargestellt wird.²⁷

²³ Código Penal Federal, Artículo 215-A: “Comete el delito de desaparición forzada de personas, el servidor público que, independientemente de que haya participado en la detención legal o ilegal de una o varias personas, propicie o mantenga dolosamente su ocultamiento bajo cualquier forma de detención.” Übersetzt durch die Autorin.

²⁴ La Jornada (04.02.2015); URL: <http://www.jornada.unam.mx/2015/02/04/politica/007n1pol>.

²⁵ Die Bundesstaaten Aguascalientes, Baja California, Campeche, Chihuahua, Coahuila de Zaragoza, Colima, Distrito Federal, Durango, Guanajuato, Hidalgo, Jalisco, Michoacán, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tlaxcala, Veracruz und Zacatecas.

²⁶ Comité contra la Desaparición Forzada (01.2015): Respuesta de México a la lista de cuestiones emitida por el Comité contra la Desaparición Forzada; URL: http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CED/Shared%20Documents/MEX/INT_CED_RLI_MEX_19337_S.pdf.

²⁷ Generalversammlung der Vereinten Nationen, Resolution 61/177, Internationales Übereinkommen zum Schutz aller Personen vor dem Verschwindenlassen, verabschiedet auf der 82. Plenarsitzung am 20. Dezember 2006.

2.1. Die gewaltsam verschwundenen Studenten von Ayotzinapa und das Internationale Übereinkommen zum Schutz aller Personen vor dem Verschwindenlassen

Definition Verschwindenlassen

Artikel 2 des *Internationalen Übereinkommens zum Schutz aller Personen vor dem Verschwindenlassen* definiert Verschwindenlassen als

„die Festnahme, den Entzug der Freiheit, die Entführung oder jede andere Form der Freiheitsberaubung durch Bedienstete des Staates oder durch Personen oder Personengruppen, die mit Ermächtigung, Unterstützung oder Duldung des Staates handeln, gefolgt von der Weigerung, diese Freiheitsberaubung anzuerkennen, oder der Verschleierung des Schicksals oder des Verbleibs der verschwundenen Person, wodurch sie dem Schutz des Gesetzes entzogen wird.“

Mexiko hat zwar das Internationale Übereinkommen gegen Verschwindenlassen ratifiziert, die notwendigen Anpassungen in der Gesetzgebung bislang aber nicht umgesetzt. Wie oben gezeigt, entspricht die Definition von Verschwindenlassen im mexikanischen Strafgesetzbuch nicht den internationalen Normen. Während laut mexikanischem Strafgesetzbuch nur Beamte das Delikt des Verschwindenlassens begehen können, ist das Internationale Abkommen ausführlicher und verweist sowohl auf die aktive Tatbeteiligung durch Bedienstete des Staates, als auch auf eine passive Tatbeteiligung und damit verbundene strafrechtliche Verantwortung durch die Duldung entsprechender Taten. Außerdem werden auch nicht-staatliche Akteure als potentielle Verantwortliche für Verbrechen von Verschwindenlassen genannt, sofern der Staat diese Taten duldet.

Im Fall der 43 Studenten aus Ayotzinapa ist die direkte Beteiligung staatlicher Akteure an dem Verschwindenlassen ausdrücklich dokumentiert. Die ersten Angriffe wurden durch lokale Polizeieinheiten (*Policía Preventiva Municipal*) von Iguala und Cocula durchgeführt. Diese Polizeieinheiten sind dem lokalen Polizeidirektor unterstellt (*Dirección de Seguridad Municipal*). Außerdem waren, wie oben dokumentiert ist, die bundesstaatliche Polizei (*Policía Estatal*), die Bundespolizei (*Policía Federal*) sowie das Militär darüber im Bilde, dass die Studenten sich in Iguala aufhielten. Zumindest Teile der Sicherheitskräfte, wie beispielsweise das Militär, waren auch über die Übergriffe durch lokale Polizeieinheiten informiert. Offizielle Berichte, beispielsweise der Regierung des Bundesstaates Guerrero²⁸ und der Bericht einer Kommission von Abgeordneten des Kongresses²⁹ bestätigen, dass unterschiedliche Ebenen der Sicherheitskräfte sowie politische Entscheidungsträger über die Präsenz der Studenten in Iguala und Gewaltübergriffe Kenntnisse besaßen. Gleichzeitig

²⁸ Gobierno del Estado Guerrero (10.2014): Acciones realizadas por el Gobierno del Estado de Guerrero ante los hechos sucedidos los días 26 y 27 de Septiembre de 2014 en el municipio de Iguala de la Independencia, Guerrero; URL: <http://en.calameo.com/read/00402599304b387f55440>.

²⁹ Comisión Especial para dar seguimiento a las investigaciones relacionadas con los hechos ocurridos en Iguala, Guerrero, a alumnos de la Escuela Normal Rural de Ayotzinapa "Raúl Isidro Burgos", de la H. Cámara de Diputados - Lxii Legislatura (3.11.2014): Resumen de actividades, Diputado José Guillermo Anaya Llamas, Diputado Manuel Añorve Baños, Diputada Lizbeth Eugenia Rosas Montero, Diputada Ruth Zavaleta Salgado, Diputado Ricardo Mejía Berdeja, Diputada Lilia Aguilar Gil, Diputada Sonia Rincón Chanona, México.

ist auch dokumentiert, dass keine der Einheiten staatlicher Sicherheitskräfte, also weder die bundesstaatliche oder föderale Polizei, noch das Militär, die Studenten vor den Übergriffen geschützt haben.

Nicht-staatliche Täter

In Artikel 3 wird festgelegt, dass jeder Vertragsstaat

„geeignete Maßnahmen [trifft], um wegen Handlungen im Sinne des Artikels 2, die von Personen oder Personengruppen ohne Ermächtigung, Unterstützung oder Duldung des Staates begangen werden, zu ermitteln und die Verantwortlichen vor Gericht zu stellen“.

Diesem Artikel zufolge müssen auch nicht-staatliche Akteure, die in Fälle von Verschwindenlassen verwickelt sind, ermittelt werden. Im Fall der gewaltsam verschwundenen Studenten aus Ayotzinapa, waren neben staatlichen Sicherheitskräften vermutlich auch nicht-staatliche Akteure in die Verbrechen involviert. Wenige Tage nach den Vorfällen erläuterte der Generalstaatsanwalt des Bundesstaates Iñaki Blanco Cabrera, dass Mitglieder der organisierten Kriminalität für das Verschwindenlassen der Studenten verantwortlich seien. Vier mutmaßliche Mitglieder der Bande *Guerreros Unidos* wurden im Zusammenhang mit den Verbrechen festgenommen.³⁰ Unabhängig vom Wahrheitsgehalt dieser Aussagen, müsste die mexikanische Justiz auch gegen die nicht-staatlichen Akteure wegen Verschwindenlassen ermitteln. Dies ist aufgrund der aktuellen Gesetzeslage in Mexiko nicht möglich. Damit beschränken sich die Untersuchungen auf andere strafrechtlich relevante Aspekte, wie Mitgliedschaft in der organisierten Kriminalität oder dem Straftatbestand der Entführung. Diese Einschränkungen bereits in der Phase der Beweissicherung und Ermittlung, haben weitreichende Auswirkungen, verhindern sie doch die Aufklärung struktureller Ursachen und Zusammenhänge zwischen staatlichen und nicht-staatlichen Akteuren.

Ermittlung und Strafverfolgung

Nachfolgende Artikel des *Internationalen Übereinkommens zum Schutz aller Personen vor dem Verschwindenlassen* definieren die Verantwortung der Vertragsstaaten, Täter strafrechtlich zu sanktionieren (Artikel 6). Als Täter werden dabei nicht nur die direkt Handelnden genannt, sondern beispielsweise auch Personen, die zu solchen Taten anstiften. Strafrechtlich zur Verantwortung gezogen werden soll auch der Vorgesetzte, der

„...eindeutig darauf hinweisende Informationen bewusst außer Acht ließ“ bis hin zu jenem, der „... nicht alle in seiner Macht stehende erforderlichen und angemessenen Maßnahmen ergriff, um die Begehung eines Verschwindenlassens zu verhindern oder zu unterbinden

³⁰ Briseño, Héctor (05.10.2014): Sicario de "Guerreros Unidos" ordenó asesinar a normalistas: fiscal de Guerrero; URL: <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2014/10/05/funcionario-de-igual-a-orden-detener-a-normalistas-dice-el-fiscal-de-guerrero-6242.html>.

oder die Angelegenheit den zuständigen Behörden zur Ermittlung und Strafverfolgung vorzulegen“ (Art. 6.1.).

Des Weiteren regelt Artikel 7 die Höhe des Strafmaßes sowie Artikel 8 Verjährungsfristen.

Im Fall von Ayotzinapa waren Sicherheitskräfte und politische Entscheidungsträger auf lokaler, bundesstaatlicher und nationaler Ebene zumindest über die Übergriffe informiert. Inwieweit die verschiedenen Akteure dabei koordiniert agiert haben, ist bislang ungeklärt. Am besten dokumentiert ist die Rolle der lokalen Polizeieinheiten von Iguala und Cocula. Am Tag nach den Verhaftungen/Verschwindenlassen, bzw. Verschleppungen/Verschwindenlassen soll ein Beamter der Polizei von Cocula Daten aus den Unterlagen der Polizei, Einsatzpläne, sowie eingesetzte Fahrzeuge manipuliert haben, um die Beteiligung der Polizeieinheiten von Cocula an den Vorfällen zu vertuschen.³¹ Der Direktor für öffentliche Sicherheit von Iguala, Felipe Flores Vázquez, ist bislang - Februar 2015 - auf der Flucht. Weit weniger Dokumente finden sich zur Rolle des Militärs und bundesstaatlicher sowie föderaler Polizeieinheiten. Beispielsweise fand fast zeitgleich mit den Übergriffen und den ersten Schüssen auf die Studenten, spätestens ab 21:45 eine Straßensperre durch Soldaten des 27. Infanteriebataillons und der nationalen Polizei (*Policía Federal*) statt. Über einen Zeitraum von 30 bis 40 Minuten waren eine Einfahrt nach, beziehungsweise eine Ausfahrt aus, Iguala unmöglich.³² Auch die Drohungen von Mitgliedern des Militärs an den Studenten an diesem Abend sind dokumentiert.³³ Währenddessen soll der Kommandant des 27. Infanteriebataillons an diesem Abend an einer Feierlichkeit von María de los Ángeles Pineda Villa, Ehefrau des Bürgermeisters von Iguala, José Luis Abarca teilgenommen haben.³⁴ Sie hatte an diesem Tag in Iguala ihren Bericht als Präsidentin des staatlichen Familieninstitutes DIF veröffentlicht; anschließend wurde noch gefeiert.³⁵ Bis heute ist die Rolle von bundesstaatlicher föderaler Polizei sowie des Militärs nicht geklärt.³⁶ Der lokale Direktor der *Policía Federal* Luis Antonio Dorantes und der Offizier Víctor Colmenares wurden nach den Ereignissen in Iguala versetzt. Untersuchungen über die jeweiligen Zuständigkeiten und Vorfälle im Zusammenhang mit dem Verschwindenlassen der 43 Studenten sind nicht bekannt.

Auch hinsichtlich der politischen Entscheidungsträger ist die Beweiskette gegenüber den lokalen Verantwortlichen am einfachsten zu führen. Der damalige Bürgermeister von Iguala, José Luis Abarca Velázquez, erklärte zwar drei Tage nach dem Verschwindenlassen der Studenten auf einer Pressekonferenz, dass er keinerlei Kenntnisse über die Vorfälle besitze und bislang auch weder mit dem damaligen Staatsanwalt des Bundesstaates Iñaky Blanco Cabrera, noch dem Innenminister von Guerrero, Jesús Martínez Garnelo, Kontakt

³¹ Vgl. La Jornada (15.10.2014); URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/10/15/politica/003n1pol>.

Vgl. auch Animal Político (15.10.2014); URL: <http://www.animalpolitico.com/2014/10/pgr-detiene-14-policias-por-la-desaparicion-de-normalistas-van-36/>.

³² Sh. El Sur (15.10.2014); URL: <http://suracapulco.mx/archivos/216543>.

³³ Vgl. Aristegui Noticias (30.10.2014); URL: <http://aristeguinoticias.com/3010/mexico/el-ejercito-tambien-esta-involucrado-en-el-ataque-a-normalistas-revela-omar-garcia/>.

³⁴ Hernández Navarro, Luis (18.11.2014): La matanza de Iguala y el Ejército; URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/11/18/opinion/017a2pol>.

³⁵ Gleichzeitig ist die Aktivität wohl auch als Wahlkampf zu verstehen: innerhalb der PRD war María de los Ángeles Pineda Villa bereits als Beraterin engagiert. Zudem hatte sie offensichtlich Interesse daran, als Nachfolgerin ihres Ehemannes Bürgermeisterin von Iguala zu werden (CNN México (09.10.2014); URL: <http://mexico.cnn.com/adnpolitico/2014/10/09/maria-pineda-una-primera-dama-que-queria-ser-alcaldesa-de-iguala>).

³⁶ Vgl.: Cervantes Jesusa (01.2015): Condena de la ONU, en: Proceso edición especial, No.48, México.

Vgl. auch Turati, Marcela (01.2015): Odio criminal, en: proceso edición especial No.48, México.

gehabt hätte.³⁷ Am selben Tag des Interviews aber hatten die zuständigen Behörden der von Abarca beantragten Beurlaubung stattgegeben.³⁸ Sowohl er als auch seine Ehefrau tauchten unter und wurden erst am 4. November 2014 verhaftet. Obwohl der Verdacht besteht, das Ehepaar könnte das Verschwindenlassen der Studenten angeordnet haben, sind beide bislang nur wegen anderer Verbrechen angeklagt.

Gegen weitere staatliche Entscheidungsträger auf bundesstaatlicher oder föderaler Ebene wird bislang aber offensichtlich nicht ermittelt. Am 23. Oktober 2014 trat der Gouverneur des Bundesstaates Ángel Heladio Aguirre Rivero (PRD - *Partido de la Revolución Democrática*) von seinem Amt zurück. Wenige Wochen später folgte ihm der Staatsanwalt der Bundesstaates Iñaky Blanco Cabrera.

In allen ab Oktober 2014 abgehaltenen Pressekonferenzen bestätigten der Generalbundesanwalt und weitere staatliche Vertreter, dass einige der nach dem Verschwindenlassen der Studenten verhafteten Polizisten wegen Tatverdacht von Entführung angeklagt würden.³⁹ Sie gaben weiterhin bekannt, dass insgesamt 145 Personen an Verfolgung, Mord und Verschwindenlassen der Studenten beteiligt gewesen wären.⁴⁰ Nach weiteren Festnahmen von mutmaßlichen Mitgliedern der organisierten Kriminalität *Guerreros Unidos*, führten am 27. Januar 2015 Generalbundesanwalt Murillo Karam und der AIC-Direktor Zerón de Lucio aus, dass, angeführt von *Guerrero Unidos*, Mitglieder der Mafia und der lokalen Polizei im Dienste der Drogenmafia, in kleinen Zellen agiert hätten, ohne die gesamte Befehlskette zu kennen. Unterschiedliche Kleingruppen seien somit für die direkten Taten von Entführung und Mord verantwortlich. Alle verschwundenen Studenten seien ermordet und verbrannt worden. Die Ermittlungen seien somit abgeschlossen.⁴¹

Untersuchungen und Zeugenschutz

Artikel 12 des Übereinkommens gegen Verschwindenlassen definiert die Pflichten der Vertragsstaaten, dass Zeugen entsprechende Vorfälle bei den zuständigen Behörden vorbringen können und dass zweitens diese umfassende Untersuchungen durchführen – auch wenn keine förmliche Anzeige erstattet wurde. Der Schutz der Zeugen sowie ihrer Anwälte wird in Artikel 12.1. thematisiert:

„Gegebenenfalls werden geeignete Vorkehrungen getroffen um sicherzustellen, dass der Beschwerdeführer, die Zeugen, die Verwandten der verschwundenen Person und ihr Rechtsbeistand sowie die an der Untersuchung Beteiligten vor jeder Misshandlung oder Einschüchterung wegen ihrer Beschwerde oder ihrer Aussagen geschützt sind.“

³⁷ Ocampo Arista, Sergio (30.09.2014): “No tengo informes de muertos”: edil de Iguala; URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/09/30/politica/005n2pol>.

³⁸ Vgl. auch Videochat: La Jornada: Los reporteros Blanche Petrich y Arturo Cano hablan del caso Ayotzinapa; URL: <https://www.youtube.com/watch?v=DHX-4GalSfc#t=352>.

³⁹ La Jornada (15.10.2014); URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/10/15/politica/003n1pol>.

Vgl. auch Animal Político (15.10.2015); URL: <http://www.animalpolitico.com/2014/10/pgr-detiene-14-policias-por-la-desaparicion-de-normalistas-van-36/>.

⁴⁰ La Jornada (17.10.2014); URL: <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2014/10/17/anuncia-pgr-detencion-del-maximo-lider-de-guerrero-unidos-9947.html>.

⁴¹ Sh. Pressekonferenz von Generalbundesanwalt Murillo Karam und dem Direktor der Behörde für kriminalistische Untersuchungen Tomás Zerón de Lucio unter: PGR (27.01.2015): Iguala Informe PGR 27 Enero 2015, URL: <https://www.youtube.com/watch?v=pwYmMh2V6nE>.

Weiterhin besagt das Abkommen in Artikel 12.4., dass jeder

„Vertragsstaat die erforderlichen Maßnahmen [trifft], um alle Handlungen zu verhindern und zu ahnden, welche die Durchführung der Untersuchung behindern. Er stellt insbesondere sicher, dass die einer Straftat des Verschwindenlassens Verdächtigen nicht in der Lage sind, den Verlauf der Untersuchungen zu beeinflussen.“

Im Fall der gewaltsam verschwundenen Studenten von Ayotzinapa haben die mexikanischen Behörden keine umfassenden Untersuchungen und damit verbundene Suchaktionen eingeleitet. Ferner wurden die Betroffenen und ihre Anwälte wiederholt bedroht und kriminalisiert; unterschiedliche Behörden haben die Durchführungen der Untersuchungen behindert.⁴²

Die Untersuchungen zu Fällen von Verschwindenlassen umfassen einerseits Ermittlungen zu Verantwortlichkeiten aber auch Suchaktionen. Beide Aufgaben wurden nicht hinreichend wahrgenommen. Die Aufgabenverteilung zwischen bundesstaatlichen und föderalen Institutionen war nicht geklärt. Sowohl die juristischen Untersuchungen als auch die Suche nach den gewaltsam verschwundenen Studenten wurden erst auf bundesstaatlicher Ebene durchgeführt. Erkenntnisse über diese Aktivitäten wurden nicht offengelegt. Stattdessen traten 15 Tage nach den Verbrechen Regierungsvertreter des Bundesstaates Guerrero an die Familien heran und boten ihnen Geld, wenn sie die Suche nach den Studenten aufgeben würden.⁴³

Nationale Polizeieinheiten waren zwar bereits ab dem 27. September nach Iguala entsandt worden, sie unterstützten aber nicht die Suche nach den gewaltsam Verschwundenen. Auch die föderale Spezialeinheit zur Suche nach verschwundenen Personen (*Unidad Especializada de Búsqueda de Personas Desaparecidas*) hatte zunächst keine Befugnisse die Suche zu unterstützen.⁴⁴ Erst mit achttägiger Verzögerung übernahmen nationale Institutionen die Suche nach den gewaltsam verschwundenen Studenten. Und erst einen Monat später erklärte Innenminister Miguel Ángel Osorio Chong, dass Angehörige der nationalen Polizei, des Militärs, der Marine und der Generalbundesanwaltschaft aufgrund der Verbrechen nach Guerrero geschickt wurden – allerdings ohne dass sie die Studenten gefunden hätten.⁴⁵ 6.800 Soldaten, 900 Marinesoldaten, 110 Gutachter, 300 Spezialisten, 1.870 Agenten von Bundesbehörden und 50 Bundesstaatsanwälte waren vor Ort.⁴⁶ Trotzdem hielten die Familienangehörigen ihre Kritik aufrecht, die Regierung würde nach Leichen und nicht nach Lebenden suchen, hätte keine Standards bei der Suche eingehalten, die Betroffenen ausgeschlossen sowie Falschinformationen lanciert.⁴⁷

⁴² Vgl. Centro Regional de Defensa de los Derechos Humanos ‚José Ma. Morelos y Pavón‘ / Centro de Derechos Humanos de la Montaña ‚Tlachinollan‘ / Red Guerrerense de Organismos Civiles de Derechos Humanos (26.10.2014): *A un mes de las graves violaciones de derechos humanos cometidas en contra de estudiantes de la Normal Rural Raúl Isidro Burgos cometidas el pasado 26 de septiembre de 2014 en Iguala, Guerrero, Guerrero.*

⁴³ Muñoz, Alma E. / Camacho, Fernando (01.11.2014): El gobierno de Guerrero intentó sobornar a los padres de los 43; URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/11/01/politica/003n1pol>.

⁴⁴ Red Nacional de Organismos Civiles de Derechos Humanos ‚Todos los Derechos para Todas y Todos‘ (06.10.2014); URL: <http://redtdt.org.mx/2014/10/porque-nos-faltan-a-todas-los-buscamos/>.

⁴⁵ CNN México (28.10.2014); URL: <http://mexico.cnn.com/nacional/2014/10/28/la-pgr-promete-atrapar-y-encarcelar-al-excalde-de-iguala>.

⁴⁶ Turati, Marcela (01.2015): La búsqueda loca, en: proceso edición especial No. 48, México.

⁴⁷ Ibid.

Die Studenten der Hochschule, ihre Familienangehörigen und ihre Anwälte wurden regelmäßig bedroht und kriminalisiert. Ein erster schwieriger Moment war bereits die Zeugenaussage vor der Generalbundesanwaltschaft PGR. Während des Verhöres wurden überwiegend Fragen nach Zugehörigkeit der Studenten zur organisierten Kriminalität gestellt, aber offensichtlich keine Fragen, die einer Untersuchung des Falles, der Täter, Hintergründe und der Möglichkeiten der Suche dienlich gewesen wären.⁴⁸ Seit dem 29. Oktober wurden in den Medien angebliche Aussagen des mutmaßlichen Anführers der *Guerreros Unidos*, Sidronio Casarrubias Salgado, verbreitet. Demzufolge seien die Studenten von Mitgliedern einer anderen Bande der organisierten Kriminalität unterwandert gewesen.⁴⁹ Der Anwalt der Studenten, Vidulfo Rosales, widersprach der Darstellung der PGR, die ausschließlich die angeblichen Aussagen eines Mitgliedes der organisierten Kriminalität veröffentlichte.⁵⁰

Ab Mitte November 2015 streute ein Kolumnist in mehreren Medien die Nachricht, dass die Anwälte der Betroffenen Mitglieder der Guerillagruppe ERPI seien.⁵¹ Am 8. Dezember schließlich wurde in den Medien lanciert, gegen den Anwalt der Familienangehörigen Vidulfo Rosales, Leiter der Rechtsabteilung des Menschenrechtszentrums ‚Tlachinollan‘, sowie gegen Abel Barrera, Direktor des Zentrums, würde der militärische Geheimdienst CISEN ermitteln.⁵² Andere zivilgesellschaftliche Akteure, die mit spezifischem Fachwissen die legitimen Interessen der Familienangehörigen vertraten, wurden in ihren Aktivitäten mehrfach behindert, darunter beispielsweise das argentinische Team von Gerichtsanthropologen EAAF. Zuerst wurde die Zulassung der Experten verzögert, später wurde ihnen der Zugang zu bestimmten Quellen verwehrt und Anfang Februar 2015 wurden sie von der Regierung öffentlich diskreditiert.⁵³

Damit haben die staatlichen Behörden nicht nur zugelassen, dass die Familienangehörigen und die sie vertretenden Fachorganisationen eingeschüchtert wurden; sie haben auch selbst die Betroffenen bedroht und damit aktiv den Verlauf der

⁴⁸ Aristegui Noticias; URL: <http://aristeguinoticias.com/3010/mexico/el-ejercito-tambien-esta-involucrado-en-el-ataque-a-normalistas-revela-omar-garcia/>.

⁴⁹ Vgl. Reforma (29.10.2014); URL: <http://www.reforma.com/aplicacioneslibre/preacceso/articulo/default.aspx?id=379278&v=21&urlredirect=http://www.reforma.com/aplicaciones/articulo/default.aspx?id=379278&v=21>.

⁵⁰ Vgl. Vidulfo Rosales in Reforma (29.10.2014); URL: <http://www.reforma.com/aplicacioneslibre/articulo/default.aspx?id=379696&md5=e42d463a931c771168fd56cd0ce945b8&ta=0dfdbac11765226904c16cb9ad1b2efe>.

⁵¹ Zum Beispiel in El Financiero (14.11.2014); URL: <http://www.elfinanciero.com.mx/opinion/guerrero-empezo-la-insurreccion-iv-y-fin.html>.

⁵² Reporte Índigo (08.12.2014): Ficha Cisen a abogado de normalistas; URL: <http://www.reporteindigo.com/reporte/mexico/ficha-cisen-abogado-de-normalistas>.

Mit solche Anschuldigungen stigmatisieren und kriminalisieren die föderalen wie bundesstaatlichen Regierungen in Mexiko regelmäßig zivilgesellschaftliche Organisationen und schränken damit nicht nur deren politischen Handlungsspielraum dramatisch ein, sondern legitimieren damit auch weitergehende Gewalt und Menschenrechtsverletzungen gegenüber der Zivilgesellschaft (vgl. Schulz, Christiane (2012: 231ff): Menschenrechts-Nichtregierungsorganisationen im Spannungsfeld gesellschaftlicher Transformationsprozesse am Beispiel Mexikos, Dissertation, Universität Hamburg).

⁵³ Vgl. Centro Regional de Defensa de los Derechos Humanos ‚José Ma. Morelos y Pavón‘ / Centro de Derechos Humanos de la Montaña ‚Tlachinollan‘ / Red Guerrerense de Organismos Civiles de Derechos Humanos (26 de octubre de 2014): A un mes de las graves violaciones de derechos humanos cometidas en contra de estudiantes de la Normal Rural Raúl Isidro Burgos cometidas el pasado 26 de septiembre de 2014 en Iguala, Guerrero.

Vgl. auch Centro de Derechos Humanos de la Montaña ‚Tlachinollan‘ (09.02.2014): Exige Ayotzinapa respeto al trabajo del Equipo Argentino y profundizar investigación por desaparición forzada; URL: <http://www.tlachinollan.org/exige-ayotzinapa-respeto-al-trabajo-del-equipo-argentino/>.

Untersuchungen behindert. Gleichzeitig warfen Familienangehörige der PGR aber auch vor, willkürlich mutmaßliche Täter verhaftet, diese gefoltert, Beweismaterial gefälscht sowie Anzeigen manipuliert zu haben. Diese Vorwürfe wurden durch das Verhalten von Beamten der PGR untermauert, die willkürlich, in Zivil und mit schweren Waffen den Straßenverkehr absperreten oder die nur einzelnen ausgewählten Medien den Zugang zu mutmaßlichen Tatorten gewährten, anderen nationalen und internationalen Kommunikationsmedien den Zugang aber willkürlich verweigerten.⁵⁴

Zusätzlich verweigerten einzelne Ministerien die Weiterleitung von Unterlagen an die Untersuchungsbehörden. Das Verteidigungsministerium SEDENA beispielsweise hat sich noch im Januar 2015 geweigert, Unterlagen und Fotografien des nächtlichen Vorfalles im Krankenhaus in Iguala weiterzuleiten. Wie oben beschrieben hatten Militärangehörige Studenten nach den Angriffen bedroht, fotografiert und aus dem Krankenhaus gedrängt.⁵⁵

Opferdefinition und Opferschutz

Artikel 24 des Abkommens gegen Verschwindenlassen bezeichnet Opfer als:

„die verschwundene Person sowie jede natürliche Person, die als unmittelbare Folge eines Verschwindenlassens geschädigt worden ist“

Des Weiteren haben die Opfer das Recht auf Wahrheit über die Umstände des Verschwindenlassens sowie die Ergebnisse der Untersuchungen zu erfahren. Und die Vertragsstaaten verpflichten sich, alle erdenklichen Maßnahmen zur Suche der Verschwundenen zu ergreifen und im Fall ihres Todes die Ermittlung der sterblichen Überreste sicherzustellen.

Mexiko hat 2013 ein Gesetz zum Schutz für Opfer von Menschenrechtsverletzungen verabschiedet, dass am 8. Februar 2013 in Kraft trat. Das Gesetz (*Ley General de Víctimas*) definiert direkte, indirekte und potentielle Opfer. Aus dem Gesetz ergibt sich eine Folge von Verpflichtungen wie die Einrichtung einer Kommission zur Betreuung der Opfer (CEAV), die im Oktober 2013 ernannt worden ist und das nationale System zur Opferbetreuung (*Sistema Nacional de Atención a Víctimas*), das im Frühjahr 2014 eingerichtet wurde. Dennoch fand im vorliegenden Fall, beispielsweise bei der Aufnahme von DNA-Proben der Familienangehörigen der Verschwundenen, kein koordiniertes, opferorientiertes Vorgehen statt. Die Familienangehörigen wurden nicht bei ihren zusätzlichen Ausgaben wie Transport, Unterkunft in Iguala oder der Abgabe von DNA-Proben unterstützt, obwohl dies im Sinne des Internationalen Übereinkommens als auch des Opfergesetzes geboten gewesen wäre.

Um tatsächlich die Wahrheit über das Verschwindenlassen zu erfahren, wären neben den Suchaktionen auch kompetente Ausgrabungen bei Massengräbern notwendig gewesen. Den bundesstaatlichen Behörden, die nach dem Fund der ersten Massengräber Anfang Oktober 2014 Exhumierungen aufnahmen, wurde wiederholt nicht nur fehlende

⁵⁴ Vgl. Guerrero, Alejandro (29.10.2014): Acuden la Interpol y la PGR al basurero de Cocula en donde se hallaron cuerpos humanos; URL: <http://suracapulco.mx/archivos/222293>. Und vgl. Video von Oliveros, Orlando (27.10.2014): Policías agreden a periodistas en Guerrero; URL: <http://www.unionguajuato.mx/articulo/2014/10/27/seguridad/video-agentes-de-pgr-agreden-periodistas-en-guerrero>.

⁵⁵ Román, José Antonio (05.02.2014): Ifai pide a SEDENA las fotos que militares tomaron a normalistas; URL: <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2015/02/05/ifai-instruye-a-sedena-buscar-fotografias-que-militares-tomaron-a-normalistas-1497.html>.

Kompetenz vorgeworfen, sondern auch die Vernichtung von Beweismaterial.⁵⁶ Aber auch die Reputation der PGR, die anschließend die Exhumierungen übernahm, ist fraglich. Dasselbe Team der PGR, das in Guerrero eingesetzt wurde, hatte im Jahr 2010 auch die gerichtsmedizinische Verantwortung für den Leichenfund von San Fernando. Nach der Ermordung von 72 Migranten im Bundesstaat Tamaulipas im August 2010 hatte das forensische Team der PGR 30 der Leichen von Migranten in Massengräber verscharrt, obwohl sie hätten identifiziert werden können. In weiteren 15.000 Fällen nicht identifizierter Leichen soll das Team ähnlich vorgegangen sein.⁵⁷

Die Familienangehörigen mussten im Fall der verschwundenen Studenten widersprüchliche und auch falsche Aussagen durch staatliche Vertreter ertragen. Während der Gouverneur von Guerrero, Ángel Aguirre (PRD) am 11. Oktober 2014 in den Medien behauptete, dass die menschlichen Überreste aus den Massengräbern nicht den gewaltsam verschwundenen Studenten in Iguala zugerechnet werden können, widersprach der Bundesgeneralanwalt Murillo Karam dieser Aussage und stellte fest, dass zuerst die DNA-Ergebnisse vorliegen müssten.⁵⁸ Wenige Tage später behaupteten auch nationale Regierungsvertreter, die bislang untersuchten 28 Leichen entsprächen laut DNA nicht den verschwundenen Studenten.⁵⁹

Während die mexikanische Regierung angab, dass die Ermittlungen von einem argentinischen Expertenteam unterstützt werden,⁶⁰ behinderten *de facto* bundesstaatliche und nationale Institutionen die von den Familienangehörigen der Opfer eingeschalteten Experten des EAAF. So konnten die Forensiker beispielsweise nicht direkt an den Exhumierungen teilnehmen. Ferner bekam das EAAF von den mexikanischen Behörden nur Beweisproben von 28 Leichen aus den ersten fünf entdeckten Massengräbern. Über später entdeckte weitere Massengräber erhielt das EAAF vorerst gar keine Informationen.⁶¹

Im Dezember 2014 verweigerte der Bundesgeneralanwalt Murillo Karam den Familienangehörigen auch weitergehende Informationen über das Militärlager in Iguala und erklärte jegliche Suche nach den gewaltsam verschwundenen Studenten in der Einrichtung für absurd.⁶²

2.2. Mexikos Verpflichtungen zum Schutz vor extralegalen Hinrichtungen

Das Recht auf Leben ist zentrales Menschenrecht und unter anderem im Pakt über die politischen und bürgerlichen Menschenrechte konkretisiert. Um systematisch Fälle von Verletzungen des Rechts auf Leben zu dokumentieren, haben die Vereinten Nationen einen

⁵⁶ Turati, Marcela (14.10.2014): Equipo argentino refuta a la PGR: no identifica aún cuerpos de fosas de Iguala; URL: <http://www.proceso.com.mx/?p=384824>.

⁵⁷ Turati, Marcela (01.2015): La búsqueda loca, en: proceso edición especial No.48, México.

⁵⁸ La Jornada (11.10.2014); URL: <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2014/10/11/desmiente-murillo-karam-a-aguirre-aun-no-se-identifican-cuerpos-de-fosas-3406.html>.

⁵⁹ La Jornada (15.10.2014); URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/10/15/politica/003n1pol>. Und vgl. Animal Político (15.10.2015); URL: <http://www.animalpolitico.com/2014/10/pgr-detiene-14-policas-por-la-desaparicion-de-normalistas-van-36/>.

⁶⁰ Sh. Mexikanische Botschaft Berlin (8. Oktober 2014): Presseerklärung.

⁶¹ Turati, Marcela (14.10.2014) Equipo argentino refuta a la PGR: no identifica aún cuerpos de fosas de Iguala; URL: <http://www.proceso.com.mx/?p=384824>.

⁶² Turati, Marcela (04.12.2014): Murillo considera "absurdo" buscar a normalistas en bases militares; URL: <http://www.proceso.com.mx/?p=389808>.

Sonderberichterstatte zu extralegalen, summarischen und willkürlichen Hinrichtungen ernannt. Der Sonderberichterstatte überwacht Fälle von willkürlichen und vorsätzlichen Tötungen, ausgeführt auf Anordnung, unter Beteiligung oder mit Duldung von Regierungen.⁶³ Sonderberichterstatte Christof Heyns war im Jahr 2013 auf Einladung der mexikanischen Regierung in Mexiko. In seinem Bericht thematisierte er den Einsatz des Militärs in Fragen der inneren Sicherheit, das hohe Gewaltniveau und die extreme Straflosigkeit, auch in Fällen von Mord. Außerdem kritisiert Heyns die unzureichende Gesetzgebung zur Klärung und Einschränkung der Anwendung von Gewalt durch staatliche Sicherheitskräfte, die willkürliche und unverhältnismäßige Anwendung von Gewalt auch unter Waffeneinsatz durch Mitglieder der staatlichen Sicherheitskräfte und die damit verbundenen Bedrohung des Rechts auf Leben.⁶⁴

Im Fall von Iguala hatten die Polizisten, wie oben ausführlich dokumentiert ist, während des ersten Angriffes gezielt mit ihren Waffen auf unbewaffnete Studenten geschossen und mehrere Studenten verletzt. Im Verlauf der Nacht wurden die Studenten als auch weitere Personen in Iguala beschossen, bis heute sind die Vorfälle nicht geklärt. Im Fall des zweiten Angriffes während der Pressekonferenz der Studenten, liegen Zeugenaussagen vor, dass die Schüsse von verummten Mitgliedern der lokalen Polizeieinheiten abgegeben wurden. Mindestens zwei Personen wurden getötet.

Die lokale Polizei wurde offensichtlich von bundesstaatlichen und nationalen Polizeieinheiten über den Aufenthaltsort der Studenten informiert. Von Anbeginn waren bundesstaatliche wie nationale politische Entscheidungsträger ebenso wie Polizei, Militär und Marine über die Vorfälle informiert. Zu keinem Zeitpunkt hat eine staatliche oder bundesstaatliche Instanz Bemühungen unternommen, die Studenten oder die Bevölkerung von Iguala zu schützen.

Bislang ist nichts über die Ermittlungen zu den Übergriffen und Morden an sechs Personen bekannt, möglicherweise sind in derselben Nacht weitere Personen erschossen worden.⁶⁵ Mindestens 17 Menschen wurden durch die Angriffe verletzt, darunter die Studenten Edgar Andrés Vargas, Fernando Marín Benítez, Jonathan Maldonado und Aldo Gutiérrez Solano.

2.3. Die Missachtung internationaler Leitlinien gegen Straflosigkeit

Die Garantie der Nichtwiederholung ist in mehreren Menschenrechtspakten verankert und ein wesentlicher Aspekt zur Bekämpfung von Straflosigkeit. Die 2005 verabschiedeten Leitlinien gegen Straflosigkeit, verweisen auf die Verpflichtungen der Staaten, Straflosigkeit zu bekämpfen sowie auf das Recht auf Wahrheit, das Recht auf Gerechtigkeit, das Recht auf Entschädigung und auf die Garantie der Nicht-Wiederholung.

⁶³ Vgl. U.N. Office of the High Commissioner for Human Rights: Fact Sheet No.11 (Rev.1), Extrajudicial, Summary or Arbitrary Executions; URL: <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet11rev.1en.pdf>.

⁶⁴ Consejo de Derechos Humanos, 26. Período de sesiones, Informe del Relator Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias, Christof Heyns; Misión a México; URL: <http://hchr.org.mx/files/Relatorias/G1413997.pdf>.

⁶⁵ Daniel Solís Gallardo, Julio César Ramírez Nava, Víctor Manuel Lugo Ortiz, David Josué García Evangelista, Blanca Montiel Sánchez und Julio César Fuentes Mondragón wurden in der Nacht vom 26. auf den 27. September 2014 in Iguala erschossen.

Die politische Praxis in Guerrero entspricht in keinem einzigen Punkt diesen Leitlinien. Die Wahrheitskommission von Guerrero (*Comisión de la Verdad del Estado de Guerrero*) hat im Oktober 2014 ihren Bericht über den „Schmutzigen Krieg“ im Bundesstaat Guerrero in den Jahren 1969 bis 1979 veröffentlicht. Darin wird unter anderem die systematische Praxis extralegalen Hinrichtungen, gewaltsamen Verschwindenlassens und von Folter dokumentiert.⁶⁶ Die Kommissionsbeauftragte Pilar Noriega erklärte in einem Interview: „Für die heute fortbestehende Straffreiheit wurde in jenen Jahren die Grundlage geschaffen.“⁶⁷ Eine aktive Rolle an Gewaltverbrechen während des Schmutzigen Krieges hatte auch das in Iguala stationierte 27. Infanteriebataillon.⁶⁸ Und bis heute sind eine Vielzahl von Gewaltverbrechen und Massengräbern nicht aufgeklärt. So soll in der Region um Iguala ein natürlicher Graben, der Pozo Meléndez, ein Massengrab sein.⁶⁹

Alle in das Gewaltverbrechen vom September 2014 involvierten staatlichen Akteure waren bereits vorab mutmaßlich in andere Verbrechen einschließlich Mord, extralegalen Hinrichtungen und Verschwindenlassen involviert. Keiner der vorhergehenden Fälle wurde aufgeklärt:

Soldaten der Militärzone von Iguala sollen 2010 für das Verschwindenlassen von sechs Jugendlichen verantwortlich sein. Zeugen, Videoaufnahmen etc. bestätigen dies. Es wurden keine Ermittlungen durchgeführt. Die staatlichen Einrichtungen, die um Untersuchung des Falles gebeten wurden, verweigerten unter Verweis auf eine mögliche Täterschaft durch das Militär den Familienangehörigen jegliche Unterstützung zur Aufklärung des Falles.⁷⁰ Nachdem die Behörden des Bundesstaates Guerrero Untersuchungen verweigerten, darunter die örtliche Menschenrechtskommission und Staatsanwaltschaft, wandten sich die Familienangehörigen an nationale Institutionen. Aber weder die nationale Menschenrechtskommission noch die Generalbundesanwaltschaft haben sich zu dem Fall geäußert.⁷¹ Angeblich untersucht das Militär den Fall – bislang ohne bekannte Ergebnisse.

Im Dezember 2011 waren zwei Studenten der Hochschule von Ayotzinapa, Jorge Alexis Herrera Pino und Gabriel Echeverría de Jesús, extralegal hingerichtet worden. Weitere Studenten wurden von Mitgliedern bundesstaatlicher und nationaler Polizeieinheiten verhaftet, bedroht, geschlagen und Folter unterworfen.⁷² Beim damaligen Einsatz trugen die Beamten auch Sturmgewehre vom Typ G36 der deutschen Rüstungsschmiede Heckler & Koch, die illegal an die Polizeibehörden des Bundesstaats geliefert worden waren. Bisher wurden die Verantwortlichen der Verbrechen nicht

⁶⁶ Comisión de la Verdad del Estado de Guerrero (15.10.2014): Informe Final de Actividades, México.

⁶⁷ Goertz, Gerd (16.10.2014): Guerrero: Identität der Leichen noch nicht abschließend geklärt; URL: <http://www.npla.de/de/poonaal/4876-guerrero-identitaet-der-leichen-noch-nicht-abschliessend-geklaert>.

⁶⁸ Hernández Navarro, Luis (18.11.2014): La matanza de Iguala y el Ejército; URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/11/18/opinion/017a2pol>.

⁶⁹ Karl, Sylvia (2014: S. 164): Kampf um Rehumanisierung. Die Verschwundenen des Schmutzigen Krieges in Mexiko. Bielefeld.

⁷⁰ Velázquez, Daniel (24.10.2014): Admite un jefe militar que el Ejército revisó a los seis jóvenes desaparecidos en Iguala en 2010 pero dice que no los detuvo; URL: <http://suracapulco.mx/archivos/48471>.

Und vgl. IRZA Agencia de Noticias (01.03.2012): Familiares de seis jóvenes desaparecidos en Iguala piden al Ejército que los libere; URL: <http://www.agenciairza.com/2012/03/familiares-de-seis-jovenes-desaparecidos-en-iguala-piden-al-ejercito-que-los-libere/>.

⁷¹ Ibid.

⁷² Empfehlungen der CNDH mit dem Aktenzeichen CNDH/1/2011/1/VG; URL: <http://www.cndh.org.mx/sites/all/fuentes/documentos/Recomendaciones/ViolacionesGraves/001.pdf>.

strafrechtlich verfolgt und auch die Frage der illegalen Waffenlieferungen ist nicht strafrechtlich aufgeklärt.⁷³

Der inzwischen verhaftete Bürgermeister von Iguala, José Luis Abarca Velázquez (PRD), soll an der Verschleppung und extralegalen Hinrichtung von acht sozialen Aktivisten, Mitglieder der *Unidad Popular de Iguala*, am 30. Mai 2013 direkt beteiligt gewesen sein.⁷⁴ Eines der Opfer, das fliehen konnte, sagte anschließend aus, Abarca habe Arturo Hernández Cardona (ebenfalls PRD) persönlich erschossen.⁷⁵ Trotz mehrerer Anzeigen durch lokale, nationale bis hin durch internationale Organisationen gegen den Bürgermeister wegen Mord, Amtsmissbrauch etc. haben weder die Staatsanwaltschaft von Guerrero noch die Generalbundesanwaltschaft die Vorwürfe aufgeklärt. Auch der Gouverneur von Guerrero, Angel Aguirre, deckte Bürgermeister Abarca trotz aller Anschuldigungen und unterband Untersuchungen.⁷⁶

Stattdessen konnte der Bürgermeister auch mit Geldern aus dem nationalen Haushalt seine Machtposition in der Region ausbauen. Medienberichten zufolge hat er über drei Jahre Gelder in Höhe von über 30 Millionen mexikanischen Pesos für Ausbildung und technische Ausstattung der lokalen Polizei erhalten. Die Generalbundesanwaltschaft wurde seit 2013 von zivilgesellschaftlichen Akteuren gebeten, Untersuchungen wegen Korruption, Veruntreuung von Geldern und Mitgliedschaft der organisierten Kriminalität einzuleiten, ohne dass sie dem nachgekommen wäre.⁷⁷

Im Zeitraum von 2012 bis Mitte 2014 wurden in Iguala 59 geheime Massengräber, mit insgesamt 97 Leichen gefunden.⁷⁸ Die Organisation *Taller de Desarrollo Comunitario* hat in Iguala 200 Fälle von Verschwindenlassen dokumentiert.⁷⁹ Keines dieser Verbrechen wurde aufgeklärt.

Vertreter der politischen Parteien, im Fall von Guerrero insbesondere die PRI und die PRD, waren über die Vorwürfe von Amtsmissbrauch, Veruntreuung von Geldern und Verbindung zur organisierten Kriminalität durch Parteimitglieder informiert. Keine der politischen Parteien hat eine Aufklärung der Vorwürfe vorangetrieben. Auch als öffentliche Kritiker der Verflechtungen von Politikern und organisierten Kriminalität, wie den Unternehmer Pioquinto Damián Huato, ein Attentat verübt wurde, bei welchem seine Schwiegertochter starb und sein Sohn verletzt wurde, reagierten weder Justiz noch die Parteien.⁸⁰ Auch nach den Verbrechen in Iguala forderten Abgeordnete nicht etwa eine rechtsstaatliche Untersuchung, sondern erklärten, dass die *“Existenz der ländlichen Hochschulen hinterfragt werden müsse, da diese Brutstätten der Guerilla seien,”* so die lokalen Abgeordneten Tomás Hernández Palma (PRD), Ricardo Taja Ramírez (PRI), Cristino

⁷³ Vogel, Wolf-Dieter (16.10.2014): Staatszerfall auf Raten; URL: http://www.woxx.lu/id_article/7684.

⁷⁴ Es handelt sich hier um Arturo Hernández Cardona, Félix Rafael Bandera Román, Ángel Román Ramírez, Héctor Arrollo Delgado, Efraín Amantes Luna, Gregorio Dante Cervantes, Nicolás Mendoza Villa und Jimmy Castrejón.

⁷⁵ Martínez, Sanjuana (06.10.2014): El negro historial de Abarca Velázquez, URL: <http://www.sinembargo.mx/opinion/06-10-2014/27853>.

⁷⁶ Turati, Marcela (01.2015): Odio criminal, en: proceso edición especial No.48, México.

⁷⁷ Martínez Huerta, David (15.10.2014): El Edil de Iguala, sospechoso desde hace años, recibió 30 millones “para seguridad”; URL: <http://www.sinembargo.mx/15-10-2014/1141080>.

⁷⁸ El Sur (16.10.2014): Desde marzo de 2012 fueron halladas en Iguala 59 fosas clandestinas con 97 cuerpos; URL: <http://suracapulco.mx/archivos/216717>.

⁷⁹ Turati, Marcela (01.2015): Odio criminal, en: proceso edición especial No.48, México

⁸⁰ Hernández Navarro, Luis (21.10.2014): Guerrero y la narcopolítica; URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/10/21/opinion/021a2pol>.

Und Cano, Arturo (10.10.2014): La huida de Abarca incluyó archivos y hasta “sus espejos”; URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/10/10/politica/005n1pol>.

Evencio Romero Sotelo (*Movimiento Ciudadano*), Jorge Camacho Peñalosa (PAN) und Arturo Álvarez Angli (PVEM).⁸¹

2.4. Kriminalisierung und Delegitimierung zivilgesellschaftlicher Akteure

In einer Studie zur Kriminalisierung von Menschenrechtsverteidigern in Mexiko wird festgehalten:

„Die Justiz wird instrumentalisiert, um den Forderungen der Menschenrechtsverteidiger Einhalt zu gebieten. Dem gängigen Muster zufolge werden zuerst Möglichkeiten des Dialogs und der Verhandlungen verschlossen. Das zwingt Menschenrechtsverteidiger und soziale Organisationen und Bewegungen andere Maßnahmen außerhalb der institutionellen Kanäle zu wählen. Anschließend werden Menschenrechtsaktivisten und soziale Organisationen delegitimiert und diskreditiert. In vielen Fällen werden die gewaltfreien zivilen Proteste dann gewaltsam niedergeschlagen, um schließlich die Menschenrechtsverteidiger und sozialen Aktivisten ohne Beweise zu beschuldigen und damit all jene einzuschüchtern, die sich organisieren, um ihre Rechte zu verteidigen und einzufordern.“⁸²

Den Kriterien der Arbeitsgruppe der Vereinten Nationen gegen willkürliche Verhaftungen zufolge ist eine Verhaftung dann willkürlich, wenn mindestens eines der folgenden Kriterien zutrifft: 1. Wenn keine Rechtsgrundlage die Verhaftung legitimiert; 2. wenn die Verhaftung aufgrund der Ausübung eines verbrieften Menschenrechtes, wie zum Beispiel des Rechts auf freie Meinungsäußerung, durchgeführt wird; 3. wenn die internationalen Standards hinsichtlich eines fairen Gerichtsverfahrens gravierend verletzt werden.⁸³

Während Verbrecher aller Art in Guerrero von Straffreiheit profitieren, werden soziale, politische oder Umwelt-Aktivisten, die sich im Rahmen ihrer Rechte auf Partizipation, dem Recht auf Meinungsfreiheit oder dem Recht auf Versammlungsfreiheit für Rechtsstaatlichkeit und Gerechtigkeit einsetzen, angeklagt, verhaftet oder gar noch im Gefängnis ermordet. Hier nur zwei Beispiele, da diese im direkten Kontext zu den aktuellen Verbrechen von Iguala stehen.

Ein erstes Beispiel ist folgendes: Im Jahr 2011 wurde der Bauer und Aktivist Joel Santana Villa von Soldaten wegen angeblicher Ermordung von Rubén Santana verhaftet und im Gefängnis von Iguala (Tuxpan, Landkreis Iguala) inhaftiert. Der ihm zur Last gelegte Mord

⁸¹ Méndez, Enrique/ Garduño, Roberto (16.10.2014): Dos normalistas fueron levantados cerca de la zona militar de Iguala; URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/10/16/politica/003n1pol>.

⁸² Fundación para el Debido Proceso Legal (2010: S. 57): Criminalización de los defensores de derechos humanos y de la protesta social en México, Washington.

⁸³ Kriterien der Arbeitsgruppe gegen willkürliche Verhaftungen in: United Nations (19. December 1997): Report of the Working Group on Arbitrary Detention (E/CN.4/1998/44, Annex I).

wurde nie untersucht, Zeugenaussagen zufolge sind die wahren Täter bekannt.⁸⁴ Joel Santana Villa wurde im Dezember 2011 in seiner Gefängniszelle vergiftet und tot aufgefunden. Obwohl Staatsanwalt Alberto López Rosas die Todesursache der Vergiftung bestätigte, fanden keine Untersuchungen statt.⁸⁵ Weder der Mord an Rubén Santana, noch der Mord an dem Aktivisten Joel Santana Villa wurden aufgeklärt.

Ein zweites Beispiel: Andere Aktivist*innen aus Guerrero wurden in das Hochsicherheitsgefängnis von Tepic in den Bundesstaat Nayarit verlegt. Marco Antonio Suástegui, Aktivist und Gegner des Staudammprojektes *La Parota* sowie Nestora Salgado, Gonzalo Molina und Arturo Campos, Mitglieder der Gemeindepolizei CRAC, alles willkürlich Inhaftierte, sind in diesem Hochsicherheitsgefängnis eingesperrt. Sie hatten mit der Regierung des Bundesstaates Guerrero über die Verlegung in ein Gefängnis verhandelt, das näher an ihrem Herkunftsort liegt. Die Verbrechen in Iguala verhinderten weitere Verhandlungen. Nun zählen die wegen mutmaßlicher Tatbeteiligung an den Verbrechen in der Nacht vom 26. zum 27. September verhafteten 22 Polizisten aus Iguala als auch die 28 verhafteten Polizisten aus Cocula, im Hochsicherheitsgefängnis von Tepic zu ihren Zellennachbarn. Das nährt die Sorge der Aktivist*innen um ihre eigene Sicherheit.⁸⁶

3. Analyse

Das gewaltsame Verschwindenlassen der 43 Studenten von Ayotzinapa und die Ermordung von sechs Menschen Ende September 2014 in Iguala offenbaren – über das Verbrechen hinaus – weitgehende Menschenrechts- und Rechtsstaatsdefizite. Die Dokumentation der Verbrechen bezeugt vielfältige Verletzungen des von Mexiko ratifizierten internationalen Abkommens zum Schutz aller Personen vor dem Verschwindenlassen und bietet gleichzeitig Erklärungsmuster für den eingangs dargestellten Widerspruch zwischen der offiziellen rhetorischen Anerkennung der Menschenrechte bei gleichzeitiger Menschenrechtskrise. Mexikos Engagement in Menschenrechtsfragen auf internationaler Ebene und die Ratifizierungen internationaler Menschenrechtsabkommen bezeugen scheinbar das demokratische Selbstverständnis des Landes, ohne dass dies zu nachhaltigen strukturellen demokratischen Transformationsprozessen geführt hätte. Stattdessen ist die aktuelle Menschenrechtskrise auf grundlegende strukturelle und politische Widersprüche zurückzuführen.

Strukturelle Aspekte der Menschenrechtskrise

Das Verbrechen dokumentiert die Verflechtungen zwischen Vertretern des Staatsapparates auf allen Ebenen mit der organisierten Kriminalität. Auch wenn diese Verflechtungen lokal unterschiedlich sind, umfassen sie vor Ort dann in der Regel alle Ebenen, also Vertreter lokaler, bundesstaatlicher sowie föderaler Behörden und alle Bereiche – die Exekutive, die Legislative und die Judikative.

⁸⁴ Dies ist eine gängige Praxis vgl. Schulz, Christiane (2012): Menschenrechts-Nichtregierungsorganisationen im Spannungsfeld zivilgesellschaftlicher Transformationsprozesse am Beispiel Mexikos, Dissertation, Universität Hamburg.

⁸⁵ Ocampo, Sergio/ Briseño Héctor (05.12.2014): Culpan al gobierno de Guerrero por muerte de campesino ecologista en Cereso de Iguala, URL: <http://www.jornada.unam.mx/2011/12/05/estados/037n1est>.



Die Familienangehörigen der gewaltsam verschwundenen Studenten der Hochschule von Ayotzinapa fordern: „Lebend habt ihr sie uns genommen – lebend wollen wir sie zurück.“ Weltweit solidarisieren sich Menschen mit den Betroffenen und kämpfen um Wahrheit und Gerechtigkeit. Foto: Ina Riaskov, Producciones y Milagros Agrupación Feminista, A.C.

Iguala ist kein Einzelfall! Auch aus anderen Regionen liegen Daten über die Verflechtungen von organisierter Kriminalität und Staat vor.⁸⁷ Bereits 2008 sollen 60 Prozent der Landkreise in Mexiko von der organisierten Kriminalität kontrolliert worden sein, 2012 soll ihre Zahl 80 Prozent betragen haben.⁸⁸ Wie die Verflechtungen zwischen Staat und organisierter Kriminalität konkret aussehen und welche dramatischen Konsequenzen dies für die gesellschaftlichen Strukturen hat, offenbarte sich am vorliegenden Fallbeispiel. Die Allianzen zwischen Vertretern staatlicher Institutionen oder politischer Parteien und Mitgliedern der organisierten Kriminalität sind zudem geprägt von den enormen ökonomischen Ressourcen, die letzteren zur Verfügung stehen. Zwischen 45 und 48 Prozent des Einkommens der organisierten Kriminalität wird aus dem Drogenhandel generiert, mehr als die Hälfte der Gewinne werden in anderen illegalen Geschäftszweigen erwirtschaftet, darunter Menschenhandel, Erpressung und Waffenhandel. Internationale Konventionen und Instrumente, deren Anwendung die Macht der Kartelle deutlich begrenzen würde, werden von Mexiko nur eingeschränkt bis gar nicht umgesetzt.⁸⁹

Ein weiteres strukturelles Problem ist die fehlende demokratische Kontrolle über die staatlichen Sicherheitskräfte, insbesondere über Heer und Marine. Historisch wurden Verbrechen der staatlichen Sicherheitskräfte nur unzureichend aufgearbeitet, obwohl diese

⁸⁶ Gutiérrez, Maribel (28.10.2014): La cárcel de Tepic es el infierno, agravado por la presencia de los policías de Iguala: Suástegui; URL: <http://suracapulco.mx/archivos/221506>.

⁸⁷ Zum Problem gewaltsamen Verschwindenlassens und den Verflechtungen zwischen staatlichen Akteuren und der organisierten Kriminalität den Bundesstaat Coahuila vgl. auch Fuerzas Unidas por Nuestros desaparecidos en México u.a. (06.2014): Desapariciones en México. Informe sombra, para el análisis del informe del Gobierno mexicano ante el Comité contra la Desaparición Forzada, Coahuila.

⁸⁸ Hernández, Anabel: México, la guerra invisible. Historias, cifras y negocios de los carteles criminales y la impunidad de las mafias mexicanas, México; URL: http://cauceciudadano.org.mx/cauce/wp-content/uploads/2013/11/Dossier_LIBERA_Mexico_La-Guerra_Invisible.pdf.

⁸⁹ Vgl. Buscaglia, Edgardo (2010): México pierde la Guerra, in Esquire; URL: <http://www.institutodeaccionciudadana.org/docs/documentos/5.pdf>.

in den 1970er und 1980er Jahren für gravierende Menschenrechtsverbrechen verantwortlich waren, darunter auch für das gewaltsame Verschwindenlassen hunderter von Menschen. Das Militär entwickelte in jenen Jahren das Verschwindenlassen von einer vereinzelt hin zu einer systematischen Praxis.⁹⁰ Mit dem verstärkten Einsatz vom Militär zur Bekämpfung des organisierten Verbrechens nach 2007 unter der Regierung von Felipe Calderón (2006-2012, PAN) häuften sich auch die Zahlen der Opfer von Verschwindenlassen. Ein Fortschritt war das Urteil des Obersten Gerichtshofes vom Juli 2011 auf der Basis des Urteils des Interamerikanischen Menschenrechtsgerichtshofes im Fall des bereits erwähnten, 1974 gewaltsam verschwundenen Rosendo Radilla Pacheco. Durch das Urteil wird Mexiko verpflichtet, der Militärgerichtsbarkeit in Fällen von Menschenrechtsverletzungen durch Militärangehörige sowohl bei den Ermittlungen als auch vor Gericht die Zuständigkeit zu entziehen. Doch dieses Urteil des Obersten Gerichtshofes wird in der Praxis nur unzureichend umgesetzt. So verabschiedete der mexikanische Kongress erst am 30. April 2014 – fast drei Jahre nach dem Urteil des Obersten Gerichtshofes – die notwendigen Reformen im Strafgesetzbuch für das Militär. Und auch im vorliegenden Fall zeigt sich, dass sich das Militär besonders stark der Kontrolle und Aufklärung von Verbrechen entzieht. Unterstützung findet das Militär dabei nach wie vor ungebrochen in Politik und Wirtschaft.⁹¹

Die Möglichkeiten der nationalen politischen Debatte und Kontrollfunktionen durch eine politische Öffentlichkeit sind in Mexiko eingeschränkt, da die privatwirtschaftlichen Unternehmen mit einer Quasi-Monopolstellung die Themen in Fernsehen, Radio und Zeitungen dominieren. Zudem ist die Berichterstattung über sensible Themen inzwischen kaum noch möglich, und Journalisten zählen zu einer der gefährdetsten Berufsgruppen. Zwischen 2006 und 2012 sind in Mexiko 56 Journalisten ermordet worden; 16 wurden Opfer von Verschwindenlassen und eine unbekannte Anzahl an Journalisten haben ihre Arbeit aufgegeben, ihren Wohnort verlassen oder sind ins Exil geflüchtet.⁹² Der Staat trägt sowohl durch Unterlassung von Schutzmaßnahmen und Aufklärung der Gewalttaten gegenüber Journalisten als auch durch direkte staatliche Repression und Einschüchterung (beispielsweise gegenüber indigenen Radiosendern oder kritischen Zeitungen) direkt zu einer strukturellen Begrenzung der Sphäre der politischen Öffentlichkeit bei.⁹³

Neben den strukturellen Aspekten sind weitere judikative wie exekutive Aspekte zu nennen, die die Menschenrechtskrise verstärken.

Die bloße Ratifizierung von Menschenrechtsabkommen ist nicht ausreichend. Erst ihre Umsetzung und Festschreibung – nicht nur in der föderalen, sondern auch in der bundesstaatlichen Gesetzgebung – ermöglicht es staatlichen Institutionen überhaupt, diese internationalen Standards auch umzusetzen. Am vorliegenden Fall zeigt sich drastisch, dass allein aufgrund der fehlenden Umsetzung internationaler Menschenrechtsabkommen und

⁹⁰ Ausführlich dokumentiert und analysiert in González Villareal, Roberto (2012): Historia de la desaparición. Nacimiento de una tecnología represiva. México.

⁹¹ Vgl. z.B. Miranda, Juan Carlos (13.02.2015): Por caso Ayotzinapa, empresarios cierran filas en torno a militares; URL: <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2015/02/13/no-permitiremos-que-se-metan-a-los-cuarteles-advierde-dirigente-empresarial-4682.html>.

Außerdem Pressemeldung zum 102. Jahrestag der Heeres am 19. Februar 2015 (Presidencia de la República (19.02.2015): La honorabilidad de nuestras fuerzas armadas está por encima de cualquier sospecha o duda: EPN; URL: <http://www.gob.mx/presidencia/prensa/la-honorabilidad-de-nuestras-fuerzas-armadas-esta-por-encima-de-cualquier-sospecha-o-duda-epn/?sref>).

⁹² Hernández, Anabel: México, la guerra invisible. Historias, cifras y negocios de los carteles criminales y la impunidad de las mafias mexicanas, México; URL: http://cauceciudadano.org.mx/cauce/wp-content/uploads/2013/11/Dossier_LIBERA_Mexico_La-Guerra_Invisible.pdf.

⁹³ Vgl. Schulz, Christiane (2012: S. 248): Menschenrechts-Nichtregierungsorganisationen im Spannungsfeld gesellschaftlicher Transformationsprozesse am Beispiel Mexikos, Dissertation, Universität Hamburg.

ihrer konkreten Aufnahme in die Verfassung sowie föderale und bundesstaatliche Gesetze, die Ermittlungen einseitig ausgeführt werden und strafrechtliche Anklagen sowie Prozesse scheitern. Aufgrund der mangelhaften Umsetzung des *Internationalen Übereinkommens zum Schutz vor dem Verschwindenlassen* können beispielsweise Mitglieder der organisierten Kriminalität gar nicht wegen entsprechender Verbrechen angeklagt und strafrechtlich verfolgt werden; nur der Rückgriff auf andere Verbrechen ermöglicht deren strafrechtliche Ahndung.

Des Weiteren fehlt es zwischen föderalen und bundesstaatlichen Instanzen an Kooperation und Koordination – dies zeigte sich im Fall der verschwundenen Studenten besonders eindringlich in allen Momenten der Suche nach den gewaltsam Verschwundenen. Auch sind die Funktionen zwischen den verschiedenen staatlichen Behörden offensichtlich nicht hinreichend geklärt, sei es in Fragen der Ermittlungen oder der Opferbetreuung. Doch nicht nur die Funktionen der verschiedenen staatlichen Behörden sind zu klären, sondern auch, ob diese Funktionen von föderalen oder bundesstaatlichen Institutionen ausgeführt werden. Die Kommission zur Opferbetreuung CEAV und der ungeklärte gesetzliche Rahmen zwischen föderaler und bundesstaatlicher Ebene ist ein Beispiel für den notwendigen Klärungsbedarf.

In anderen Bereichen fehlt es an fachlichem Wissen oder technischer Ausstattung. Dazu zählt beispielsweise der Bereich der Forensik. Diese Situation wurde verschärft durch die Informationspolitik der staatlichen Behörden, die unkoordiniert, unsachlich und vom Verfahren her ungeklärt war.

Alle oben genannten Aspekte tragen in ihrer Gesamtheit dazu bei, dass Opfer von Menschenrechtsverletzungen kaum Vertrauen in staatliche Institutionen haben. Die Dokumentation der Verbrechen von Iguala zeugt aber gleichzeitig von einer beachtlichen Kapazität zivilgesellschaftlicher Kräfte vor Ort in Guerrero, die Betroffenen von Menschenrechtsverletzungen zu betreuen, sowohl anwaltlich als auch psychosozial und die Verbrechen zu dokumentieren. Es ist bedenklich, dass Vertreter des Staatsapparates in Allianz mit einzelnen Medien in der politischen Öffentlichkeit diese Akteure stigmatisieren, politisch delegitimieren und kriminalisieren. Dies unterstützt *de facto* den kriminellen Staat. Es hat sich gezeigt, dass die Unterschrift unter ein Abkommen nicht ausreichend ist – es bedarf einer starken Zivilgesellschaft, um die Umsetzung einzufordern und zu überwachen.

4. Quellen⁹⁴

- Briseño, Héctor (05.10.2014): Sicario de "Guerreros Unidos" ordenó asesinar a normalistas: fiscal de Guerrero; URL: <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2014/10/05/funcionario-de-igual-a-ordeno-detener-a-normalistas-dice-el-fiscal-de-guerrero-6242.html>.
- Buscaglia, Edgardo (2010): México pierde la Guerra, in Esquire; URL: <http://www.institutodeaccionciudadana.org/docs/documentos/5.pdf>.
- Campa, Homero (11.02.2015): El país de los desaparecidos, Mexico; URL: <http://periodismocide.org/investigacion-homero-campa/>.
- Cano, Arturo (10.10.2014): La huida de Abarca incluyó archivos y hasta "sus espejos"; URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/10/10/politica/005n1pol>.
- Centro de Derechos Humanos de la Montaña ,Tlachinollan' (09.02.2014): Exige Ayotzinapa respeto al trabajo del Equipo Argentino y profundizar investigación por desaparición forzada; URL: <http://www.tlachinollan.org/exige-ayotzinapa-respeto-al-trabajo-del-equipo-argentino/>.
- Centro Regional de Defensa de los Derechos Humanos, José Ma. Morelos y Pavón' / Centro de Derechos Humanos de la Montaña ,Tlachinollan' / u.a. (08.01.2015): Honorables Integrantes del Comité contra la Desaparición Forzada, Guerrero, México
- Centro Regional de Defensa de los Derechos Humanos, José Ma. Morelos y Pavón' / Centro de Derechos Humanos de la Montaña ,Tlachinollan' / Red Guerrerense de Organismos Civiles de Derechos Humanos (26.10.2014): A un mes de las graves violaciones de derechos humanos cometidas en contra de estudiantes de la Normal Rural Raúl Isidro Burgos cometidas el pasado 26 de septiembre de 2014 en Iguala, Guerrero.
- Cervantes, Jesusa (01.2015): Condena de la ONU, en: Proceso edición especial, No.48, México.
- Comisión de la Verdad del Estado de Guerrero (15.10.2014): Informe Final de Actividades, México.
- Comisión Especial para dar seguimiento a las investigaciones relacionadas con los hechos ocurridos en Iguala, Guerrero, a alumnos de la Escuela Normal Rural de Ayotzinapa "Raúl Isidro Burgos", de la H. Cámara de Diputados - Lxii Legislatura (3.11.2014): Resumen de actividades, Diputado José Guillermo Anaya Llamas, Diputado Manuel Añorve Baños, Diputada Lizbeth Eugenia Rosas Montero, Diputada Ruth Zavaleta Salgado, Diputado Ricardo Mejía Berdeja, Diputada Lilia Aguilar Gil, Diputada Sonia Rincón Chanona, México.
- Comité contra la Desaparición Forzada (01.2015): Respuesta de México a la lista de cuestiones emitida por el Comité contra la Desaparición Forzada; URL: http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CED/Shared%20Documents/MEX/INT_CED_RLI_MEX_19337_S.pdf.

⁹⁴ Alle im Quellenverzeichnis angegebenen Internetlinks waren am 27.02.2015 zugänglich.

- Consejo de Derechos Humanos, 26. Período de sesiones, Informe del Relator Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias, Christof Heyns; Misión a México; URL: <http://hchr.org.mx/files/Relatorias/G1413997.pdf>.
- Fuerzas Unidas por Nuestros desaparecidos en México/ Centro Diocesano para los Derechos Humanos 'Fray Juan de Larios'/ Centro de Derechos Humanos 'Juan Gerardi'/ Centro de Derechos Humanos 'Victoria Díez'/ Fundación para la Justicia y el Estado Democrático de Derecho (junio 2014): Desapariciones en México. Informe sombra, para el análisis del informe del Gobierno mexicano ante el Comité contra la Desaparición Forzada, Coahuila.
- Fundación para el Debido Proceso Legal (2010): Criminalización de los defensores de derechos humanos y de la protesta social en México, Washington.
- Generalversammlung der Vereinten Nationen, Resolution 61/177, Internationales Übereinkommen zum Schutz aller Personen vor dem Verschwindenlassen, verabschiedet auf der 82. Plenarsitzung am 20. Dezember 2006.
- Gobierno de la República: Mensaje a medios del Presidente Peña Nieto sobre Iguala, Guerrero; URL: <https://www.youtube.com/watch?v=TMhTsPEKZWI>.
- Gobierno del Estado Guerrero (10.2014): Acciones realizadas por el Gobierno del Estado de Guerrero ante los hechos sucedidos los días 26 y 27 de Septiembre de 2014 en el municipio de Iguala de la Independencia, Guerrero; URL: <http://en.calameo.com/read/00402599304b387f55440>.
- Goertz, Gerd (16.10.2014): Guerrero: Identität der Leichen noch nicht abschließend geklärt; URL: <http://www.npla.de/de/poonal/4876-guerrero-identitaet-der-leichen-noch-nicht-abschliessend-geklaert>.
- González Villareal, Roberto (2012): Historia de la desaparición. Nacimiento de una tecnología represiva. México.
- Guerrero, Alejandro (29.10.2014): Acuden la Interpol y la PGR al basurero de Cocula en donde se hallaron cuerpos humanos; URL: <http://suracapulco.mx/archivos/222293>.
- Gutiérrez, Maribel (28.10.2014): La cárcel de Tepic es el infierno, agravado por la presencia de los policías de Iguala: Suástegui; URL: <http://suracapulco.mx/archivos/221506>.
- Hernández, Anabel: México, la guerra invisible. Historias, cifras y negocios de los carteles criminales y la impunidad de las mafias mexicanas, México; URL: http://cauceciudadano.org.mx/cauce/wp-content/uploads/2013/11/Dossier_LIBERA_Mexico_La-Guerra_Invisible.pdf.
- Hernández, Anabel/ Fisher, Steve (01.2015): La historia no oficial, en: proceso edición especial No. 48, México.
- Hernández Navarro, Luis (03.02.2015): La hoguera de Ayotzinapa; URL: <http://www.jornada.unam.mx/2015/02/03/opinion/015a2pol>.
- Hernández Navarro, Luis (18.11.2014): La matanza de Iguala y el Ejército; URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/11/18/opinion/017a2pol>.
- Hernández Navarro, Luis (21.10.2014): Guerrero y la narcopolítica; URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/10/21/opinion/021a2pol>.
- Hernández Navarro, Luis (2013): No habrá recreo, México.

- Jost, Stefan (10.11.2014): Die mexikanische Tragödie. Vom „Mexican Moment“ zum Menetekel Iguala, in: Konrad-Adenauer-Stiftung, Länderbericht, Mexiko; URL: http://www.kas.de/wf/doc/kas_39484-1522-1-30.pdf?141111112118.
- IRZA Agencia de Noticias (01.03.2012): Familiares de seis jóvenes desaparecidos en Iguala piden al Ejército que los libere; URL: <http://www.agenciairza.com/2012/03/familiares-de-seis-jovenes-desaparecidos-en-iguala-piden-al-ejercito-que-los-libere/>.
- La Jornada: Los reporteros Blanche Petrich y Arturo Cano hablan del caso Ayotzinapa; URL: <https://www.youtube.com/watch?v=DHx-4GalSfc#t=352>.
- Karl, Sylvia (2014): Kampf um Rehumanisierung. Die Verschwundenen des Schmutzigen Krieges in Mexiko. Bielefeld.
- Martínez, Paris (30.10.2014): Gobierno suspende becas y abasto de alimentos a los normalistas de Ayotzinapa; URL: <http://www.animalpolitico.com/2014/10/gobierno-suspende-becas-y-abasto-de-alimentos-los-normalistas-de-ayotzinapa/>.
- Martínez, Sanjuana (06.10.2014): El negro historial de Abarca Velázquez; URL: <http://www.sinembargo.mx/opinion/06-10-2014/27853>.
- Martínez Huerta, David (15.10.2014): El Edil de Iguala, sospechoso desde hace años, recibió 30 millones “para seguridad”; URL: <http://www.sinembargo.mx/15-10-2014/1141080>.
- Méndez, Enrique / Garduño, Roberto (16.10.2014): Dos normalistas fueron levantados cerca de la zona militar de Iguala; URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/10/16/politica/003n1pol>.
- Mexikanische Botschaft Berlin (8.10.2014): Presseerklärung.
- Miranda, Juan Carlos (13.02.2015): Por caso Ayotzinapa, empresarios cierran filas en torno a militares; URL: <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2015/02/13/no-permitiremos-que-se-metan-a-los-cuarteles-advierte-dirigente-empresarial-4682.html>.
- Muñoz, Alma E. / Camacho, Fernando (01.11.2014): El gobierno de Guerrero intentó sobornar a los padres de los 43; URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/11/01/politica/003n1pol>.
- Ocampo Arista, Sergio (30.09.2014): “No tengo informes de muertos”: edil de Iguala; URL: <http://www.jornada.unam.mx/2014/09/30/politica/005n2pol>.
- Ocampo, Sergio/ Briseño Héctor (05.12.2014): Culpan al gobierno de Guerrero por muerte de campesino ecologista en Cereso de Iguala; URL: <http://www.jornada.unam.mx/2011/12/05/estados/037n1est>.
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (2013): Informe de Misión a México. Grupo de Trabajo de la ONU sobre las Desapariciones Forzadas o Involuntarias, México.
- Oliveros, Orlando (27.10.2014): Policías agreden a periodistas en Guerrero; URL: <http://www.unionguajuato.mx/articulo/2014/10/27/seguridad/video-agentes-de-pgr-agreden-periodistas-en-guerrero>.
- Organización de Estados Americanos: Documentos Básicos de Derechos Humanos en el Sistema Interamericano; URL: http://www.oas.org/es/cidh/mandato/documentos_basicos.asp.

- PGR (07.11.2014): Boletín 212/14; URL: <http://www.pgr.gob.mx/prensa/2007/bol14/Nov/b21214.shtm>.
- PGR (27.01.2015): Iguala Informe PGR 27 Enero 2015; URL: <https://www.youtube.com/watch?v=pwYmMh2V6nE>.
- Presidencia de la República (19.02.2015): La honorabilidad de nuestras fuerzas armadas está por encima de cualquier sospecha o duda: EPN; URL: <http://www.gob.mx/presidencia/prensa/la-honorabilidad-de-nuestras-fuerzas-armadas-esta-por-encima-de-cualquier-sospecha-o-duda-epn/?sref>.
- Red Nacional de Organismos Civiles de Derechos Humanos 'Todos los Derechos para Todas y Todos' (03.10.2014): A cinco días de las graves violaciones de derechos humanos cometidas en contra de normalistas, permanecen 43 estudiantes desaparecidos; URL: <http://redtdt.org.mx/2014/10/a-cinco-dias-de-las-graves-violaciones-de-derechos-humanos-cometidas-en-contra-de-normalistas-permanecen-43-estudiantes-desaparecidos/>.
- Reporte Índigo (08.12.2014): Ficha Cisen a abogado de normalistas; URL: <http://www.reporteindigo.com/reporte/mexico/ficha-cisen-abogado-de-normalistas>.
- Román, José Antonio (05.02.2014): Ifai pide a SEDENA las fotos que militares tomaron a normalistas; URL: <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2015/02/05/ifai-instruye-a-sedena-buscar-fotografias-que-militares-tomaron-a-normalistas-1497.html>.
- Schulz, Christiane (2012): Menschenrechts-Nichtregierungsorganisationen im Spannungsfeld gesellschaftlicher Transformationsprozesse am Beispiel Mexikos, Dissertation, Universität Hamburg.
- SEGOB: Programa Nacional de Derechos Humanos 2014-2018; URL: http://dof.gob.mx/nota_detalle_popup.php?codigo=5343071.
- Tschentscher, Axel/ Lehner, Caroline (2014): Das Amparo-Verfahren im Verhältnis zur Individualverfassungsbeschwerde, in Häberle, Peter (Hrsg.): Jahrbuch des öffentlichen Rechts der Gegenwart, Bern, S. 647-668.
- Turati, Marcela (01.2015): Odio criminal, en: proceso edición especial No.48, México.
- Turati, Marcela (01.2015): La búsqueda loca, en: proceso edición especial No. 48, México.
- Turati, Marcela (04.12.2014): Murillo considera "absurdo" buscar a normalistas en bases militares; URL: <http://www.proceso.com.mx/?p=389808>.
- Turati, Marcela (14.10.2014) Equipo argentino refuta a la PGR: no identifica aún cuerpos de fosas de Iguala, URL: <http://www.proceso.com.mx/?p=384824>.
- U.N. Office of the High Commissioner for Human Rights: Fact Sheet No.11 (Rev.1), Extrajudicial, Summary or Arbitrary Executions; URL: <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet11rev.1en.pdf>.
- United Nations (19.12.1997): Report of the Working Group on Arbitrary Detention (E/CN.4/1998/44, Annex I).
- United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights: Reporting status for Mexico; URL: http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=MEX&Lang=EN.

Vega, Margarita (24.11.2014): Anuncia la SEP becas por Ayotzinapa, aunque no informa para quién; URL: <http://www.animalpolitico.com/2014/11/anuncia-la-sep-becas-por-ayotzinapa-aunque-informa-para-quien/>.

Velázquez, Daniel (24.10.2014): Admite un jefe militar que el Ejército revisó a los seis jóvenes desaparecidos en Iguala en 2010 pero dice que no los detuvo; URL: <http://suracapulco.mx/archivos/48471>.

Vogel, Wolf-Dieter (16.10.2014): Staatszerfall auf Raten, URL: http://www.woxx.lu/id_article/7684.

Weitere Tageszeitungen, Zeitschriften, Nachrichtenportale:

Animal Político
Aristegui Noticias
CNN México
El Financiero
El Sur
La Jornada
Reforma

Online Publikationen von MvB kennenlernen



MvB Agenda | Journalistische Fachartikel und Forschungsaufsätze

- 2013 | #1 | Armas alemanas en México: El caso de la exportación a México de los fusiles Heckler & Koch G36 | Carlos A. Pérez Ricart
- 2014 | #2 | Deutsche Waffen in Mexiko: Der Fall des Exports von Heckler & Koch G36 Gewehren nach Mexiko | Carlos A. Pérez Ricart
- 2014 | #3 | German arms in Mexico: The case of the exportation of Heckler & Koch G-36 rifles to Mexico | Carlos A. Pérez Ricart
- 2014 | #4 | Bill Gates en África | Peter Clausing
- 2014 | #5 | Armas entre sombras y tutelas: Gerhard Mertins en México (1979-1984) | Carlos A. Pérez Ricart

MvB Working Papers | Vorübergehende wissenschaftlicher Forschung

- 2014 | No. 1 | Más allá del gasto militar: en búsqueda de un concepto para entender la militarización en México | Sabina Morales Rosas y Carlos A. Pérez Ricart
- 2014 | No. 2 | Militarización: Una propuesta conceptual basada en el caso mexicano (1995-2012) | Sabina Morales Rosas y Carlos A. Pérez Ricart
- 2014 | No. 3 | MEREX AG: o la frontera de lo (i)legal en la política alemana de exportación de armamento | Carlos A. Pérez Ricart

MvB Policy Papers | Kritische Analyse zur Öffentlichkeit-Politik

- 2014 | No 1. | Razones, datos y fundamentos contra un “acuerdo de seguridad policial” entre México y Alemania | Carlos A. Pérez Ricart

México vía Berlín e. V. ist ein Verein, der sich der theoretischen sowie der transdisziplinären Forschung politischer, sozialer und ökonomischer Verhältnisse und Interdependenzen zwischen Mexiko und Deutschland zum einen und zwischen Europa und Lateinamerika zum zweiten widmet. Von seiner akademischen Arbeit ausgehend entwickelt der Verein Projekte politischer Handlung und Bildung unter einer internationalistischen linksgerichteten Perspektive.

<http://mexicoviaberlin.org>

México vía Berlín e. V. es una asociación dedicada a la investigación transdisciplinaria teórica y empírica de las interrelaciones e interdependencias políticas, sociales y económicas entre México y Alemania, en un primer momento, y entre Europa y América Latina, en un segundo. Como derivación de su tarea académica, la asociación desarrolla proyectos de acción y formación política bajo una perspectiva de izquierda internacionalista.

Dieses Heft von **MvB Agenda** erfolgt gemeinsam mit **Partner Südmexikos e. V.** Der Verein (bis 2009 Förderverein Freunde Südmexikos e.V.) und befreundete mexikanische Organisationen arbeiten auf der Basis von gegenseitigem Vertrauen und Solidarität für ein Leben in Selbstbestimmung, Gerechtigkeit und Frieden.

<http://partner.chiapas.eu>

Este número de **MvB Agenda** fue editado en conjunto con **Partner Südmexikos e. V.** La asociación (hasta 2009 Förderverein Freunde Südmexikos e.V.) trabaja junto con organizaciones mexicanas amigas sobre la base de confianza recíproca y solidaridad por una vida con autodeterminación, justicia y paz.



PARTNER SÜDMEXIKOS e.V.

ISSN (online) 2364-3536
ISSN (print) 2364-4338